

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Hospodaření obce Vendryně

Financial Management of the Municipality of Vendryně

Student: Lucie Balášová

Vedoucí bakalářské práce: Ing. Radka Havlová

Ostrava 2011

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.
Přílohu č. 1, danou mi k dispozici, jsem samostatně doplnila.

.....
V Ostravě dne 9. května 2011

OBSAH

1. ÚVOD	1
2. POSTAVENÍ A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ	3
2.1. Postavení obcí	3
2.1.1. Působnost obcí	4
2.1.2. Orgány obcí	5
2.2. Pravidla hospodaření obcí	7
2.2.1. Roční rozpočet	7
2.2.2. Rozpočtový výhled	8
2.2.3. Peněžní fondy	8
2.2.4. Rozpočtový proces	8
2.2.5. Závěrečný účet	10
2.2.6. Příjmy rozpočtu obcí	10
2.2.7. Výdaje rozpočtu obcí	11
2.2.8. Finanční kontrola	12
2.3. Historie obce Vendryně	13
3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE VENDRYNĚ	14
3.1. Hospodaření obce za rok 2005	14
3.2. Hospodaření obce za rok 2006	18
3.3. Hospodaření obce za rok 2007	21
3.4. Hospodaření obce za rok 2008	25
3.5. Hospodaření obce za rok 2009	29
4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE VENDRYNĚ	33
4.1. Celkové příjmy a celkové výdaje	33
4.2. Srovnání příjmů v letech 2005 až 2009	35
4.3. Srovnání výdajů v letech 2005 až 2009	37
4.4. Rozdíly v příjmech a výdajích	38
4.4.1. Výkyvy v příjmech	38
4.4.2. Výkyvy ve výdajích	40
5. ZÁVĚR	41
Seznam použité literatury	44

1. ÚVOD

Obec dle zákona o obcích charakterizujeme jako základní územní samosprávné společenství občanů tvořící územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, která disponuje s vlastním majetkem.

Zvoleným tématem této bakalářské práce je „Hospodaření obce Vendryně“. V uvedeném tématu se budu zabývat hospodařením obce Vendryně ve vybraných letech, a sice 2005 až 2009.

Pro zpracování bakalářské práce budu v teoretické části vycházet především z odborné literatury, legislativy a elektronických zdrojů. Praktická část bude zpracována na základě poskytnutých podkladů z Obecního úřadu Vendryně, a to zejména ze závěrečných účtů sledovaných let.

Cílem bakalářské práce je zanalyzovat a zhodnotit hospodaření obce Vendryně za sledované období 2005 až 2009.

Metoda, kterou použiji k vypracování uvedené práce, bude metoda srovnávací. Zvolenou metodu využiji ve čtvrté kapitole, a to Zhodnocení hospodaření obce Vendryně a její pomocí porovnáím jednotlivé roky sledovaného období ve všech mnou vybraných oblastech.

Bakalářská práce je strukturovaná do pěti kapitol, a to následovně.

První kapitola je tento úvod, kde stručně popíši charakteristiku vypracované bakalářské práce a následně zde uvedu cíl a metodu, která bude využita pro její zpracování.

Druhá kapitola se bude zabývat teoretickou částí, ve které popíši postavení obcí, především jejich působnost a orgány, které v obcích rozhodují. Následně se zaměřím na pravidla hospodaření obcí, kde stručně uvedu základní postupy hospodaření obcí, především sestavování rozpočtů a závěrečného účtu obcí, s jakými příjmy a výdaji obce mohou disponovat, apod. Závěrem druhé kapitoly rozeberu stručnou historii a charakteristiku obce Vendryně.

Třetí kapitola bude zaměřena na analýzu hospodaření obce Vendryně. V uvedené kapitole bude má pozornost směřovat k celkovým příjmům a výdajům po konsolidaci, dále pak

k jednotlivým třídám rozpočtové skladby a následně se zaměřím na vybrané položky uvedených tříd. Rozbor jednotlivých tříd, položek a oddílů bude zpracován na základě vypracovaných tabulek. Analýzu těchto oblastí provedu pro každý rok sledovaného období 2005 až 2009 samostatně.

Čtvrtá kapitola se bude zabývat zhodnocením hospodaření obce Vendryně za sledované období 2005 až 2009 a využiji v ní již zmíněnou metodu srovnávací. V této kapitole nejprve zhodnotím vývoj celkových příjmů a celkových výdajů po konsolidaci a jednotlivé třídy rozpočtové skladby za celé sledované období. Následně pak zhodnotím vybrané položky příjmů a oddíly výdajů. Také poukáži na významné výkyvy v příjmech a výdajích.

Pátá a zároveň poslední kapitola bude závěr, kde zhodnotím celou bakalářskou práci. Shrnu veškeré poznatky, které z uvedené bakalářské práce vyplynou, k čemu jsem dospěla a zda jsem dosáhla stanoveného cíle. Nakonec navrhnou vhodná opatření pro zvýšení příjmové stránky, ale také ke snížení výdajové stránky rozpočtu.

2. POSTAVENÍ A PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ OBCÍ

Vývoj územní samosprávy je velmi úzce spjat s vývojem a úlohou státu. V rámci státu vznikaly geograficky menší útvary, ať již z potřeby lidí spolu blíže komunikovat, pod vlivem kulturních, či jazykových faktorů, nebo vlivem ekonomických podmínek. Tyto sídelní útvary získávaly postupně v některých oblastech společenského života určitý stupeň nezávislosti na státu. Sídla začala spojovat jejich geografická poloha, podobné jazykové, etnické, či ekonomické důvody a tímto vznikaly zárodky regionů, které se staly později základem pro vznik vyšších stupňů samosprávy.¹

2.1. Postavení obcí

Postavení, funkce a úkoly obcí jsou zakotveny v Ústavě ČR a v zákoně o obcích, který nadále upravuje orgány obcí a účast občanů na řízení obce.

Obec:

- a) je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce,
- b) je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek,
- c) vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající,
- d) pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.²

Zákon o obcích rozlišuje tyto základní druhy obcí:

- a) *obce*, které nejsou městy,
- b) *města*, která byla městem při nabytí účinnosti zákona o obcích v roce 2000, s počtem obyvatel nad 3000,
- c) *městysy*, velikostně a významově stojící mezi městem a vsí,
- d) *statutární města*, kde území města je rozčleněno na městské obvody nebo městské části,
- e) *Hlavní město Praha* členěné na městské části.³

¹ Provazníková, R. Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe, str. 14

² Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, §1 a §2

³ Peková, J., Pilný, J., Jetmar, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru 3., str. 120

2.1.1. Působnost obcí

Samostatná působnost obcí

Obec spravuje své záležitosti samostatně. Státní orgány a orgány krajů mohou do samostatné působnosti zasahovat, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví. Rozsah samostatné působnosti může být omezen jen zákonem.⁴

Obec by měla vytvářet podmínky pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů, zejména uspokojování potřeby bydlení, ochrany zdraví, dopravy, výchovu a vzdělávání, apod.

Mezi samostatnou působnost obcí můžeme zařadit hospodaření obce, rozpočet a závěrečný účet obce, peněžní fondy obce, místní referendum, obecní policie, spolupráce s jinými obcemi, ukládání pokut za správní delikty, místní poplatky, zřizování zdravotnických zařízení, zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol, základních uměleckých škol a zařízení jim sloužících, apod.

Přenesená působnost obcí

Přenesenou působností obcí rozumíme výkon státní správy, který byl ze zákona svěřen orgánu obce.

Podle přenesené působnosti pak rozeznáváme tyto kategorie obcí:

- a) obce,
- b) obce s matričním úřadem,
- c) obce se stavebním úřadem,
- d) obce s pověřeným obecním úřadem,
- e) obce s rozšířenou působností, které podle zákona ve svém správním obvodu zabezpečuje výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím.⁵

Mezi výkon přenesené působnosti obce můžeme zařadit vydávání nařízení obce, projednávání přestupků, jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší, rozhodování o místních a účelových komunikacích, apod.

⁴ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, §7

⁵ Peková, J., Pilný, J., Jetmar, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru 3., str. 121

2.1.2. Orgány obcí

Zastupitelstvo obce

Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán, který má hlavní rozhodovací pravomoci v samostatné působnosti obce. Členy zastupitelstva obce jsou zvolení zástupci jednotlivých politických stran v obci. Jsou voleni v komunálních volbách na dobu čtyřletého volebního období. Zvolení členové zastupitelstva volí ze svých členů členy rady obce. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná a řídí se schváleným jednacím řádem. Podle zákona o obcích se schází minimálně čtyřikrát ročně. V mezích zákona může zastupitelstvo obce přenést některé pravomoci na radu obce.

Zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti rozhoduje a schvaluje zejména:

- rozpočet obce a závěrečný účet za uplynulé rozpočtové období, schvaluje rozpočtový výhled,
- výši osobních a věcných nákladů obecního úřadu,
- poskytnutí půjčky,
- smlouvy o poskytnutí dotace,
- vstup obce do zájmových sdružení právnických osob,
- založení obchodních společností,
- obecně závazné vyhlášky v rámci samostatné působnosti,
- založení, zřízení nebo zánik svých organizačních složek, apod.

Zastupitelstvo obce má pravomoc rozhodovat i o majetkových záležitostech:

- nabytí a převodu nemovitostí,
- převod bytů a nebytových prostor v majetku obce,
- bezúplatném převodu movitých věcí a peněz a bezúplatném postoupení pohledávek a prominutí pohledávek,
- zastavení movitých a nemovitých věcí, apod.

Obce v přenesené působnosti schvalují územně plánovací dokumentaci.

Rada obce

Rada obce je výkonným orgánem. V samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu obce, v rámci přenesené působnosti obce rozhoduje, jen stanoví-li tak zákon. Počet členů rady obce je lichý od pěti do jedenácti členů. Rada obce se nevolí tehdy, má-li zastupitelstvo obce

méně než patnáct členů. Radu obce tvoří starosta a místostarostové. Jednání rady jsou neveřejná.

Starosta a místostarostové

Starosta je představitelem obce, kterou zastupuje navenek. Ze své činnosti je odpovědný zastupitelstvu obce. Pracovní náplní starosty je řídit a kontrolovat všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Ve své funkci setrvává až do zvolení nového starosty. Připravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva obce a rady obce. Odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. V případě, kdy funkce tajemníka není zřízena, plní jeho funkci starosta.

Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti.

Výbory

Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Počet výborů závisí na rozhodnutí zastupitelstva obce. Počet členů výborů musí být lichý a musí být minimálně tříčlenné. Předsedou každého výboru je vždy člen zastupitelstva obce. Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Dle zákona musí být vždy zřízen:

- a) finanční výbor - kontroluje hospodaření s majetkem obce včetně finančních prostředků v rámci hospodaření obce a plní další úkoly, kterými ho pověří zastupitelstvo obce,
- b) kontrolní výbor – kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, dodržování právních předpisů,
- c) výbor pro národnostní menšiny, jestliže v územním obvodu obce se podle posledního sčítání lidu hlásí k jiné národnosti než české alespoň deset procent občanů.

Tyto výbory musí být nejméně tříčlenné a jejich členové nemohou být starosta, místostarostové, tajemník ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce.

Komise

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady obce. Mohou předkládat návrhy, náměty. Starosta jim může svěřit výkon státní správy a následně se z nich stávají výkonné orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti a v této oblasti jsou

podřízení a odpovědni starostovi. V tomto případě musí mít předseda komise zvláštní odbornou způsobilost.

Obecní úřad

Výkon samosprávy a v přenesené působnosti i výkon státní správy zabezpečují zaměstnanci, kteří pracují ve výkonných orgánech obecního úřadu, tzn. odborech a odděleních. Obecní úřad řídí jmenovaný tajemník, je-li tato funkce zřízena.

Tajemník je pracovníkem v zaměstnaneckém poměru. Tato funkce se zřizuje u pověřených obecních úřadů a obcí s rozšířenou působností. Pracovní náplň tajemníka je řídit a kontrolovat pracovníky obecního úřadu, plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obecního úřadu, řídí a kontroluje jejich činnost, stanoví platy zaměstnanců podle mzdových předpisů v rozpočtové sféře.⁶

2.2. Pravidla hospodaření obcí

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků, jimiž jsou obce a kraje, a stanoví pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků.

2.2.1. Roční rozpočet

Rozpočet obcí je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku. Obce musí každoročně sestavovat rozpočet, podle kterého hospodaří. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním a při zpracování ročního rozpočtu vychází z rozpočtového výhledu.

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Rozpočet může být schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit finančními prostředky z minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů obcí.

⁶ Peková, J., Pilný, J., Jetmar, M. Veřejná správa a finance veřejného sektoru 3., str. 126-130

Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není dále uvedeno, že probíhají mimo rozpočet. Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se cizích prostředků, sdružených prostředků nebo podnikatelská činnost obcí. Její výsledek se promítne do rozpočtu a je součástí závěrečného účtu obcí.

2.2.2. Rozpočtový výhled

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem obcí sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na dvě až pět let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

2.2.3. Peněžní fondy

Obce mohou zřizovat peněžní fondy, a to pro konkrétní účely anebo bez účelového určení. Zdrojem peněžních fondů obcí mohou být zejména

- a) přebytky hospodaření z minulých let,
- b) příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,
- c) převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů.⁷

2.2.4. Rozpočtový proces

Zásady rozpočtového procesu

Rozpočtovými zásadami se rozumí požadavky na konstrukci rozpočtu plynoucí ze zkušeností nahromaděných v průběhu historického vývoje. Rozpočtový proces by se měl řídit následujícími zásadami:

- a) zásada úplnosti – rozpočet má obsahovat všechny finanční operace
- b) zásada jednotnosti – veškeré příjmy a výdaje by měly být zachyceny v jediném dokumentu a jediným způsobem,
- c) zásada reálnosti a pravdivosti – souvisí s kvalitou odhadů rozpočtových příjmů a výdajů,
- d) zásada každoročního sestavování a schvalování – rozpočet se sestavuje každoročně a tím přispívá k lepšímu přehledu příjmů a výdajů. Termín schvalování rozpočtu by

⁷ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, §1-§11

měl být stanoven tak, aby rozpočet byl projednán a schválen před začátkem rozpočtového roku,

- e) zásada vyrovnanosti – vyžaduje vyrovnanost rozpočtu v delším časovém období,
- f) zásada publicity – návrh rozpočtu, schválený rozpočet a závěrečný rozpočet by měl být zveřejněn nejméně patnáct dní před jeho schválením, je to důležitý předpoklad veřejné kontroly.
- g) zásada přehlednosti – jde o pevné stanovení věcné struktury rozpočtů, v rámci níž jsou logicky seřazeny a rozděleny příjmy a výdaje.⁸

Rozpočtový proces obce

Rozpočtový proces se skládá ze čtyř následujících kroků:

1. návrh rozpočtu – zpravidla provádí výkonný orgán obce, ve většině případů to je finanční odbor. Podkladem pro návrh rozpočtu je rozpočtový výhled a rozpočty předcházejícího roku. Sestavený návrh rozpočtu se nejprve projednává v obecních orgánech (v radě obce, ve výborech, apod.) a následně je zveřejněn minimálně patnáct dní na úřední desce.
2. schválení rozpočtu – je výhradní pravomocí zastupitelstva. Návrh rozpočtu musí být schválen nadpoloviční většinou všech zastupitelů obce. Po schválení rozpočtu se rozepisuje podle podrobné rozpočtové skladby.⁹ Není-li rozpočet schválen před začátkem rozpočtového období, hospodaří obec až do schválení rozpočtu podle rozpočtového provizoria. K tomu nejčastěji dochází na začátku rozpočtového období, jelikož obec nemusí ještě znát objem dotací.
3. plnění rozpočtu – za plnění rozpočtu jako finančního plánu odpovídají ty orgány, které sestavovaly návrh rozpočtu. Jestliže v průběhu roku je nutné provést změnu rozpočtu, označujeme to jako rozpočtové opatření.
4. kontrola rozpočtu – po skončení rozpočtového období výkonné orgány sestavují přehled o skutečném vývoji plnění rozpočtu, tzv. závěrečný účet a jeho zdůvodnění a předkládají ho ke schválení voleným orgánům.¹⁰

⁸ Hamerníková, B., Maaytová, A. a kol. *Veřejné finance*, str. 180-182

⁹ Provazníková, R. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*, str. 70

¹⁰ Peková, J., Pilný, J., Jetmar, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru 3.*, str. 249-250

2.2.5. Závěrečný účet

V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů. Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům, Národnímu fondu a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob.

Obce jsou povinny dát si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok, a to buď krajským úřadem nebo auditorem. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech obce.

Návrh závěrečného účtu musí být nejméně po dobu patnácti dnů zveřejněn přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu obcí. Připomínky k návrhu závěrečného účtu mohou občané příslušných obcí uplatnit buď písemně nebo ústně na zasedání zastupitelstva, na kterém bude návrh závěrečného účtu projednáván.

Projednání závěrečného účtu se uzavírá vyjádřením, a to buď souhlasem s celoročním hospodařením, a to bez výhrad, nebo souhlasem s výhradami, na základě nichž přijmou obec opatření potřebná k nápravě zjištěných chyb a nedostatků.¹¹

2.2.6. Příjmy rozpočtu obcí

Podle hlediska rozpočtové skladby dělíme příjmy obcí na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace.

Daňové příjmy

Daňové příjmy obcí tvoří rozhodující zdroje hospodaření obcí. Daňové příjmy můžeme dále dělit na daně:

- a) svěřené – celý výnos z této daně plyne do rozpočtu obcí, např. daň z nemovitostí,
- b) sdílené – státem stanovená daň je určitým podílem rozdělena mezi rozpočty obcí, krajů a státní rozpočet, např. daň z přidané hodnoty, daň z příjmů fyzických osob z podnikání apod.
- c) místní poplatky – tyto poplatky si spravují a vybírají obecní úřady samy. Jestliže chtějí zavést místní poplatky, musí učinit s pomocí vyhlášky obce. Při jejich vyměřování

¹¹ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, §17

musí být respektován zákon o místních poplatcích. Obce mají omezenou daňovou pravomoc při stanovení konkrétní sazby poplatku. Příklady místních poplatků: poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity apod.,

- d) správní poplatky – jedná se o poplatky za správní úkony, které obce vykonávají v rámci přenesené působnosti, např. správní poplatky za ověření podpisu apod.

Nedaňové příjmy

Mezi vlastní nedaňové příjmy rozpočtů obcí patří především příjmy z vlastního podnikání, příjmy z pronájmu majetku, dary a příspěvky, apod.

Kapitálové příjmy

Mezi tyto příjmy zařadíme příjmy z prodeje dlouhodobého majetku.

Dotace

Dotace jsou poskytovány ze státního rozpočtu, státních fondů, od krajů a z fondů Evropské unie. Rozlišujeme dotace nárokové, to jsou ty, které obce dostávají automaticky, pravidelně aniž by musely o ně žádat, zde můžeme zařadit např. dotace na školství. Druhou skupinou jsou dotace nenárokové, kdy se obce musí ucházet o dotace na základě stanovených pravidel, např. program obnovy venkova.

2.2.7. Výdaje rozpočtu obcí

Podle hlediska rozpočtové skladby dělíme výdaje na běžné a kapitálové.

Běžné výdaje

Mezi běžné výdaje, nebo-li neinvestiční výdaje, můžeme zařadit výdaje na platy, neinvestiční nákupy a související výdaje, neinvestiční transfery obyvatelstvu, platby za provedenou práci, apod.

Kapitálové výdaje

Kapitálové výdaje, nebo-li investiční výdaje, souvisí s investičními nákupy, nákupy akcií a majetkových podílů apod.

2.2.8. Finanční kontrola

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, vymezuje uspořádání a rozsah finanční kontroly vykonávané mezi orgány veřejné správy, mezi orgány veřejné správy a žadateli nebo příjemci veřejné finanční podpory a uvnitř orgánů veřejné správy. Stanoví předmět, hlavní cíle a zásady finanční kontroly vykonávané podle tohoto zákona a podle zvláštních právních předpisů, pokud tak tyto předpisy stanoví.

Finanční kontrola vykonávaná podle tohoto zákona je součástí systému finančního řízení zabezpečujícího hospodaření s veřejnými prostředky.

Hlavními cíli finanční kontroly je prověřovat

- a) dodržování právních předpisů a opatření přijatých orgány veřejné správy v mezích těchto předpisů při hospodaření s veřejnými prostředky k zajištění stanovených úkolů těmito orgány,
- b) zajištění ochrany veřejných prostředků proti rizikům, nesrovnalostem nebo jiným nedostatkům zapříčiněným zejména porušením právních předpisů, nehospodárným, neúčelným a neefektivním nakládáním s veřejnými prostředky nebo trestnou činností,
- c) včasné a spolehlivé informování vedoucích orgánů veřejné správy o nakládání s veřejnými prostředky, o prováděných operacích, o jejich průkazném účetním zpracování za účelem účinného usměrňování činnosti orgánů veřejné správy v souladu se stanovenými úkoly,
- d) hospodárný, efektivní a účelný výkon veřejné správy.

Územní samosprávné celky vykonávají veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu nebo u příjemců veřejné finanční podpory, kterou jim poskytují.

Územní samosprávné celky jsou povinny vytvořit systém finanční kontroly podle uvedeného zákona, kterým zajistí finanční kontrolu jak svého hospodaření, tak i hospodaření svých organizačních složek a příspěvkových organizací ve své působnosti. Společně s tím zajistí prověřování přiměřenosti a účinnosti tohoto systému a pravidelně, nejméně jednou ročně, jeho hodnocení.¹²

¹² Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů, §1, §3, §4, §9

2.3. Historie obce Vendryně

Obec Vendryně ležící v podhůří Těšínských Beskyd. Zařazujeme ji mezi nejstarší osady v regionu východního Slezska. První zmínka o obci pochází již z roku 1305, kde v té době stál ve Vendryni kostel, který považují někteří badatelé za jeden z nejstarších na Těšínsku. Je zde k vidění cenný zvon, který stojí před oltářem, z první poloviny 15. století zhotovený krakovským zvonařem Johannem Freudentalem. Ve Vendryni stojí panský dvůr posledního šlechtického majitele obce barona Adama Borka postavený v 16. století. K němu patřil panský pivovar, kde se vařilo výborné pivo konkurující dokonce pivu těšínskému. V 19. století nastal rozvoj Vendryně v souvislosti se založením třineckých železáren. Vendryňská vápenka dodávala vápno pro hutě, které vendryňské občany ve velké míře zaměstnávaly. V osmdesátých letech 20. století se obec stala součástí Třince. Od roku 1995 je Vendryně opět samostatná.

Katastrální území Vendryně se rozkládá po obou stranách řeky Olše. Nadmořská výška v centrální části obce se pohybuje přibližně kolem 350 m.n.m. Na levém břehu řeky Olše v místní části Zaolší dosahuje na hřebenech Těšínských Beskyd výšky 880 m.n.m. Rozloha obce je 2095 ha a k 1.1.2011 má obec Vendryně zaregistrovaných 4 230 obyvatel.¹³

Znak představuje v současném komunálním životě České republiky jeden z nejvýznamnějších vnějších atributů obce a její samosprávy. Znak byl navržený v několika variantách v roce 1996 a o jeho výsledné podobě rozhodovali samotní občané v místním referendu. Kompoziční schéma udělených symbolů vychází z oblíbeného a v regionu Těšínského Slezska poměrně častého námětu poloviny těšínské orlice doplněné o trojici pod sebou položených svatojakubských mušlí, jejich počet vystihuje počet tří starých vesnic – Vendryně, Liděřovic a Rybářovic, z nichž vznikla pozdější obec Vendryně, viz příloha č. 1¹⁴

Obec Vendryně má pro volební období 2010 až 2014 celkem dvanáct členů v zastupitelstvu obce a tři členy v radě obce. Pro uvedené volební období byl zřízeny finanční výbor, kontrolní výbor a výbor pro národnostní menšiny. Dále byli zřízené komise, a to komise dopravy, komise sociální, komise stavební, komise životního prostředí a komise pro kulturu a sport.

¹³ <http://vendryne.cz/>

¹⁴ Kolektiv autorů, Vendryně – Wędrynia 1305-2005, str. 66-67

3. ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE VENDRYNĚ

V uvedené kapitole se zaměříme na analýzu rozpočtu jednotlivých let sledovaného období 2005 až 2009. U každého roku v první řadě zanalyzujeme rozdíly jednotlivých tříd mezi upraveným rozpočtem a skutečností, které doplníme o plnění v %. Následně se zaměříme na jednotlivé položky příjmů, které byly zaznamenány u uvedeného roku. U vybraných položek příjmů vypíšeme, dle závěrečného účtu obce Vendryně, z čeho tyto příjmy plynuly. Podobný rozbor následně provedeme i u oddílů výdajů, včetně uvedení významných oblastí, do kterých obec Vendryně vynakládala peněžní prostředky, např. proběhlé rekonstrukce, opravy a údržby, apod.

3.1. Hospodaření obce za rok 2005

Rozpočet na rok 2005 byl schválený v prosinci roku 2004 jako vyrovnaný, a to v celkové výši 29 512,20 tis. Kč.

V níže uvedené tabulce se pokusíme zanalyzovat celkové příjmy a celkové výdaje po konsolidaci za rok 2005.

Tab. 3.1 Celkové příjmy a výdaje za rok 2005 v tis. Kč

	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
Celkové příjmy	37 351,90	39 664,21	106,19
Třída 1 - Daňové příjmy	26 780,90	27 925,03	104,27
Třída 2 - Nedaňové příjmy	2 467,30	2 383,45	96,60
Třída 3 - Kapitálové příjmy	326,60	328,58	100,61
Třída 4 - Přijaté dotace	7 777,10	9 027,15	116,07
Konsolidace	0,00	1 250,00	0,00
Třída 4- Přijaté dotace po konsolidaci	7 777,10	7 777,15	100,00
Celkové příjmy po konsolidaci	37 351,90	38 414,21	102,84
Celkové výdaje	39 052,95	39 104,28	100,13
Třída 5 - Běžné výdaje	19 800,65	20 341,13	102,73
Konsolidace	0,00	1 250,00	0,00
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	19 800,65	19 091,13	96,42
Třída 6 - Kapitálové výdaje	19 252,30	18 763,15	97,46
Celkové výdaje po konsolidaci	39 052,95	37 854,28	96,93
Třída 8 - Financování	1 701,05	-559,93	32,92

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Jestliže porovnáme upravený rozpočet se skutečností vznikne nám nárůst celkových příjmů po konsolidaci o 1 062,31 tis. Kč. Plnění v % nám udává rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností. V tomto případě činí nárůst 2,84 % celkových příjmů po konsolidaci.

K největšímu nárůstu příjmů došlo ve třídě 1 – Daňové příjmy. Zde byl zaznamenán nárůst o 1 144,13 tis. Kč oproti upravenému rozpočtu a v plnění v % došlo ke zvýšení o 4,27 tis. Kč. Ve třídě 2 – Nedaňové příjmy došlo k poklesu skutečnosti oproti upravenému rozpočtu. Pokles zde činil 83,85 tis. Kč, což znamená, že bylo dosaženo pouze 96,60 plnění v %. V roce 2005 ve třídě 3 – Kapitálové příjmy byl po rozpočtovém opatření rozpočet ve výši 326,60 tis. Kč a skutečnost nabyla hodnoty 328,58 tis. Kč, což představuje plnění v % 100,61. Přijaté dotace po konsolidaci byly po rozpočtovém opatření ve výši 7 777,10 tis. Kč a ve skutečnosti dosáhly 7 777,15 tis. Kč. Plnění v % v této třídě po zaokrouhlení nabylo hodnoty 100.

Po porovnání upraveného rozpočtu se skutečností můžeme dojít k závěru, že se podařilo snížit celkové výdaje po konsolidaci o 1 198,67 tis. Kč, což v plnění v % představuje hodnotu 96,93. Upravený rozpočet celkových výdajů po konsolidaci nabyl hodnoty 39 052,95 tis. Kč a skutečnost byla ve výši 37 854,28 tis. Kč.

Ve třídě 5 – Běžné výdaje po konsolidaci bylo plnění v % na hodnotě 96,42. Tato hodnota představuje částku 19 091,13 tis. Kč. Výdaje se tak snížily oproti plánovaným o 709,52 tis. Kč. Třída 6 – Kapitálové výdaje nabyla po rozpočtovém opatření hodnoty 19 252,30 tis. Kč, ale skutečnost představovala částku 18 763,15 tis. Kč. Skutečný rozpočet třídy kapitálových výdajů tak dosáhl v roce 2005 plnění v % 97,46.

Financování bylo v roce 2005, po upraveném rozpočtu, naplánováno na částku 1 701,05 tis. Kč, ale ve skutečnosti financování dosáhlo hodnoty -559,93 tis. Kč. Důvodem tohoto rozdílu byla změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech. Podle Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků byla v upraveném rozpočtu naplánovaná částka 2 585,05 tis. Kč, ale ve skutečnosti tato položka dosáhla 324,07 tis. Kč. Dále došlo k úhradě splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků, která činila částku -884,02 tis. Kč.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 2 zanalyzujeme jednotlivé položky jednotlivých tříd příjmů, které byly zaznamenány v roce 2005.

Ve třídě 1 – Daňové příjmy měla největší zastoupení za rok 2005 daň z přidané hodnoty, která v tomto roce činila 9 944,07 tis. Kč. Dalším největším přínosem do třídy daňových příjmů byly daň z příjmů právnických osob, která dosahovala hodnoty 6 326,64 tis. Kč a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, jejíž hodnota byla 5 465,70 tis. Kč.

Oproti tomu nejmenší přínos v daňových příjmech jako celek, měly správní poplatky, které v roce 2005 měly hodnotu 47,42 tis. Kč a položka Daň z příjmů právnických osob za obce, která dosáhla částky 98,79 tis. Kč.

Na nedaňové příjmy měla největší vliv ostatní činnost, která dosáhla hodnoty 650,23 tis. Kč. Řadíme zde především finanční vypořádání minulých let. Další významný příjem plynul z položky Sociální věci, která měla 468,84 tis. Kč. Do této oblasti patří poskytování služeb občanům, příjmy z pronájmu bytů, apod. Položka Bydlení a územní rozvoj zde představovala částku 333,82 tis. Kč a můžeme ji zařadit mezi významné nedaňové příjmy. Mezi oblast bydlení a územní rozvoj zařazujeme především příjmy, které plynuly z pronájmu ostatních nemovitostí a jejich částí a příjmy z úroků bankovních účtů a z poskytnutých půjčených prostředků.

Nejmenší vliv na nedaňové příjmy měla položka Státní moc a státní správa, která dosáhla v roce 2005 částky 6,00 tis. Kč. Položky Vodní hospodářství a Tělovýchova neměly v příjmové oblasti za rok 2005 zaznamenány žádné získané peněžní prostředky.

V oblasti kapitálových příjmů byl zaznamenán pohyb u položky Příjmy z prodeje pozemků, která dosáhla za rok 2005 hodnoty 328,58 tis. Kč. Ostatní dvě položky, které jsou uvedeny v kapitálových příjmech, a to Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku a Inženýrské sítě – prodej plynovodu, nezaznamenaly v roce 2005 žádný nárůst peněžních prostředků.

Neinvestiční dotace dosáhly za sledovaný rok 2005 hodnoty 1 165,15 tis. Kč. Podle závěrečného účtu za rok 2005 spadají do tohoto období především dotace na veřejně prospěšné práce od Úřadu práce, dotace od Moravskoslezského kraje získané na oslavy 100 let Základní školy polské a na funkční a estetické zvelebení hřbitova. Dotace z Ministerstva kultury byly získány na péči o krajinu obce Vendryně.

Investiční dotace dosáhly v roce 2005 hodnoty 6 612,00 tis. Kč. Zde můžeme zařadit především dotace získané na rekonstrukci polské základní školy, která činila 6 000,00 tis. Kč. Dále pak byly získány dotace na vypracování projektu kanalizace v celkové hodnotě 500,00 tis. Kč a dotace od Státního fondu dopravní infrastruktury.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 3 zanalyzujeme vývoj jednotlivých oddílů v oblasti výdajové stránky rozpočtu na rok 2005.

V oblasti běžných výdajů byly zaznamenány nejvyšší výdaje v oddílu Státní moc a státní správa, kde jejich hodnota činila 4 367,84 tis. Kč. Tyto prostředky sloužily k zabezpečení činnosti místní správy, jako jsou platy zaměstnanců, příplatky k obědům, apod. Další významné výdaje byly v oddílu Vzdělávání a představovaly částku 3 939,82 tis. Kč. Zde výdaje sloužily k zajištění oprav a údržby obou základních škol, které se v obci nacházejí, dále pak k zajištění jídelen obou základních škol, ale i obou mateřských škol, apod. V oddílu Doprava bylo v roce 2005 vynaloženo 2 875,06 tis. Kč, a to především na služby a opravy pozemních komunikací, provoz veřejné silniční dopravy, apod.

Nejnižší běžné výdaje byly pak zaregistrovány v oddílu Vodní hospodářství, a sice 14,75 tis. Kč, kde tato částka tvořila neinvestiční příspěvky. Druhé nejnižší výdaje se nacházejí v oddílu Dávky a podpora sociálního zabezpečení, jejich hodnota činila 18,00 tis. Kč a byly použity jako příspěvky na individuální dopravu.

U kapitálových výdajů byly zaznamenány nejvyšší investice v oddílu Vzdělávání, a sice 9 884,36 tis. Kč. Tyto výdaje představovaly především rekonstrukci Základní školy polské. Dále pak mezi oblast vzdělávání zařazujeme vypracování projektu na opravu Základní školy české, a to její staré části, apod. Další významná investice v této třídě je oddíl Ochrana životního prostředí, která činila 3 096,55 tis. Kč. Zde byly prostředky využity především na rekonstrukci víceúčelového areálu, dotace na ekologické vytápění, apod.

Nejnižší kapitálové výdaje byly zaregistrovány u oddílů Sociální služby sociálního zabezpečení a politiky zaměstnanosti, a to 14,86 tis. Kč a Kultura, církve a sdělovací prostředky, a sice 20,00 tis. Kč. U oddílů Tělovýchova a Státní moc a státní správa nebylo v roce 2005 zaznamenáno žádné kapitálové výdaje.

3.2. Hospodaření obce za rok 2006

Rozpočet na rok 2006 se podařilo schválit v prosinci roku 2005 a tudíž se v roce 2006 nehospodařilo podle rozpočtového provizoria. Rozpočet na tento rok byl schválen jako vyrovnaný a to v celkové výši 27 831,00 tis. Kč.

V následující mnou vypracované tabulce jsou zachyceny peněžní prostředky jednotlivých tříd příjmů a oddílů výdajů za sledovaný rok 2006.

Tab. 3.2 Celkové příjmy a výdaje za rok 2006 v tis. Kč

	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
Celkové příjmy	44 000,80	46 833,56	106,44
Třída 1 - Daňové příjmy	25 995,80	27 060,93	104,10
Třída 2 - Nedaňové příjmy	2 871,70	2 932,85	102,13
Třída 3 - Kapitálové příjmy	5 080,40	5 080,37	100,00
Třída 4 - Přijaté dotace	10 052,90	11 759,41	116,98
Konsolidace	513,00	2 219,62	432,67
Třída 4 - Přijaté dotace po konsolidaci	9 539,90	9 539,79	100,00
Celkové příjmy po konsolidaci	43 487,80	44 613,94	102,59
Celkové výdaje	43 718,40	40 589,41	92,84
Třída 5 - Běžné výdaje	27 638,80	27 899,03	100,94
Konsolidace	513,00	2 219,62	432,67
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	27 125,80	25 679,41	94,67
Třída 6 - Kapitálové výdaje	16 079,60	12 690,38	78,92
Celkové výdaje po konsolidaci	43 205,40	38 369,79	88,81
Třída 8 - Financování	-282,40	-6 244,15	2 211,10

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností byl 1 126,14 tis. Kč, což činilo nárůst celkových příjmu po konsolidaci o 2,59 %. K tomuto nárůstu došlo pomocí zvýšení daňových a nedaňových příjmů.

Nejvyšší nárůst příjmu v tomto roce byl zaznamenán ve třídě 1 – Daňové příjmy, a to o 1 065,13 tis. Kč, což znamená, že ve skutečnosti došlo k nárůstu o 4,10 % nad upraveným rozpočtem. Nedaňové příjmy nabyly hodnoty po rozpočtovém opatření 2 871,70 tis. Kč. Skutečnost v této třídě byla 2 932,85 tis. Kč a plnění v % nabylo hodnoty 102,13. Ve třídě 3 – Kapitálové příjmy byla skutečnost téměř shodná s upraveným rozpočtem. Zde rozdíl dosahoval hodnoty 0,03 tis. Kč a v plnění v % dosáhla tato třída 100. Ve třídě 4 – Dotace konsolidaci bylo po rozpočtovém opatření naplánováno dosažení hodnoty 9 539,90 tis. Kč

skutečnost představovala částku 9 539,79 tis. Kč. Plnění v % v této třídě bylo po zaokrouhlení 100.

Celkové výdaje po konsolidaci dosáhly v plnění v % hodnoty 88,81. Skutečnost se tedy od upraveného rozpočtu odchýlila o 4 835,61 tis. Kč a představovala částku 38 369,79 tis. Kč.

Podstatný rozdíl v uvedené tabulce můžeme zaznamenat ve třídě 6 – Kapitálové výdaje, kde hodnota v plnění v % byla 78,92. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností činil 3 389,22 tis. Kč. Kapitálové výdaje dosáhly ve skutečnosti hodnoty 12 690,38 tis. Kč. Nejmenší rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností byl ve třídě 5 – Běžné výdaje po konsolidaci. Zde plnění v % dosáhlo hodnoty 94,67, a to představuje rozdíl 1 446,39 tis. Kč.

V roce 2006 byl ve třídě 8 – Financování schválen upravený rozpočet ve výši -282,40 tis. Kč. Ve skutečnosti však financování dosáhlo hodnoty -6 244,15 tis. Kč. Tento rozdíl byl způsoben úbytkem stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech a uhrazením splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků.

Jednotlivé položky příjmů za rok 2006 jsou uvedeny v tabulce uvedené v Příloze č. 4.

V oblasti daňových příjmů byly zaznamenány nejvyšší hodnoty u položky Daně z přidané hodnoty, která v roce 2006 dosáhla celkové hodnoty 9 575,13 tis. Kč a u položky Daně z příjmů právnických osob, kde částka činila 6 555,69 tis. Kč. Třetí největší příjem byl zaregistrován u položky Daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, a to 5 263,09 tis. Kč.

Naopak nejmenší daňový příjem byl zaznamenán u položky Správní poplatky, a to 20,73 tis. Kč a u položky Daně z příjmů právnických osob za obce, která ve sledovaném roce 2006 dosáhla hodnoty 119,34 tis. Kč. Mezi položky, ve kterých dále zaznamenán nízký příjem můžeme zařadit Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, která činila 368,62 tis. Kč.

Ve třídě 2 – Nedaňové příjmy byly zaregistrovány nejvyšší hodnoty peněžních prostředků u položek Ostatní činnost, a to 658,06 tis. Kč, Sociální věci, a to 575,83 tis. Kč a u položky Ochrany životního prostředí, a to 402,73 tis. Kč.

Naopak nejmenší zaznamenané hodnoty ve třídě nedaňové příjmy byl u položek Vodní hospodářství, a sice 24,15 tis. Kč a u položky Průmysl a obchodní služby, a to 48,46 tis. Kč. Do položky Průmysl a obchodní služby zařazujeme činnosti související s dobýváním prostorů. U položky Tělovýchova v roce 2006 nebyl zaznamenán žádný nárůst peněžních prostředků, a tudíž hodnota položky Tělovýchova byla v uvedeném roce 0,00 tis. Kč.

V roce 2006 byl ve třídě 3 – Kapitálové příjmy nejvyšší nárůst peněžních prostředků zaznamenán u položky Inženýrské sítě - prodej plynovodu, která představuje prodej obecního plynovodu Severomoravským plynárnám. Hodnota této položky byla 5 000,00 tis. Kč. Nejmenší příjem plynul z položky Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku, u níž byla hodnota 27,00 tis. Kč. Příjmy z prodeje pozemků dosahovaly v roce 2006 částky 53,37 tis. Kč.

Neinvestiční dotace dosáhly v roce 2006 hodnoty 1 289,48 tis. Kč. Závěrečný účet obce Vendryně nám udává, že byly tyto dotace získány např. na volby do parlamentu České republiky a na volby do územního zastupitelstva, Moravskoslezský kraj přispěl na školství a státní správu, Úřad práce na veřejně prospěšné práce, apod.

Investiční dotace v roce 2006 představovaly částku 8 250,31 tis. Kč a byly získány ze státního rozpočtu na rekonstrukci Základní školy polské a jejího hřiště a také na vybudování vodovodu. Dotace od Moravskoslezského kraje byly použity na částečné vypracování projektu kanalizace, na stavbu vodovodu, apod.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 5 zanalyzujeme vývoj výdajů v roce 2006.

Nejvyšší výdaje v oblasti běžných výdajů byly zaznamenány u oddílu Vzdělávání, a sice 6 855,11 tis. Kč. Tyto prostředky plynuly především na opravu střechy Mateřské školy, na provoz školních a mateřských jídelen, apod. Další významným oddílem výdajů je Doprava, kde výdaje v roce 2006 představovaly hodnotu 4 958,73 tis. Kč. Tato částka byla použita na služby a opravy místní komunikace, dále pak na zimní údržbu, na provoz veřejné silniční dopravy, apod. Do oddílu Státní moci a státní správy plynulo ve sledovaném roce 4 893,57 tis. Kč a tyto peněžní prostředky sloužily k zajištění voleb do parlamentu České republiky a do obecních zastupitelstev, dále pak byly použity na činnost místní samosprávy, apod.

Naopak nejnižší výdaje plynuly do oddílu Dávky a podpora sociálního zabezpečení, a sice 13,00 tis. Kč, kde tyto prostředky byly opět použity jako v předešlém roce na příspěvek individuální dopravy. Oddíl Vodní hospodářství se také zařadila mezi nejnižší výdaje za rok 2006, a to s částkou 86,71 tis. Kč. Tyto prostředky sloužily např. pro úpravu drobných vodních toků.

Kapitálové výdaje zaznamenaly nejvyšší výdaje u oddílu Vzdělávání, a sice 4 931,98 tis. Kč. Finance posloužily na zasklení oken v tělocvičně Základní školy české, na rekonstrukci staré části Základní školy české, na vypracování projektu spojovací chodby mezi českou základní školou a polskou základní školou, apod. Významné výdaje byly také zaregistrovány u oddílu Vodní hospodářství a představovaly částku 3 560,10 tis. Kč. Tyto výdaje byly použity především na vybudování vodovodu bystrické „zadky“ a k vypracování projektu kanalizace Zaolší. Další podstatné výdaje plynuly do oddílu Dopravy, a sice 2 598,65 tis. Kč. Zde byly peněžní prostředky v první řadě využity na rozšíření místní komunikace na Zaolší, na vypracování projektů mostek u Bujákové a chodníku a přechodu u Moržola, apod.

Nejnižší kapitálové výdaje byly zaznamenány u oddílu Státní moci a státní správy, kde představovaly částku 0,12 tis. Kč a sloužily k financování dopravních prostředků. Za tímto oddílem následuje Tělovýchova a zájmová činnost, na kterou bylo v roce 2006 vydáno 15,67 tis. Kč. Zde peněžní prostředky sloužily k financování vybudování malého hřiště. Oddíl Kultura, církve a sdělovací prostředky zaznamenaly výdaje v roce 2006 ve výši 28,14 tis. Kč. Tato částka představovala vybudování vodovodní přípojky do místní knihovny, apod. U oddílu Sociální služby v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti nebyl v roce 2006 zaznamenán žádný výdej peněžních prostředků.

3.3. Hospodaření obce za rok 2007

Na rok 2007 byl schválen rozpočet jako vyrovnaný. Tento rozpočet schválilo zastupitelstvo obce Vendryně v prosinci 2006.

Tab. 3.3 nám udává vývoj celkových příjmů a výdajů po konsolidaci zaznamenaných v roce 2007.

Tab. 3.3 Celkové příjmy a výdaje za rok 2007 v tis. Kč

	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
Celkové příjmy	47 865,21	49 116,08	102,61
Třída 1 - Daňové příjmy	30 663,30	30 663,15	100,00
Třída 2 - Nedaňové příjmy	2 854,60	2 856,37	100,06
Třída 3 - Kapitálové příjmy	7 905,20	7 905,53	100,00
Třída 4 - Přijaté dotace	6 442,11	7 691,03	119,39
Konsolidace	69,00	1 318,08	1 910,26
Třída 4 - Přijaté dotace po konsolidaci	6 373,11	6 372,95	100,00
Celkové příjmy po konsolidaci	47 796,21	47 798,00	100,00
Celkové výdaje	47 749,21	35 686,08	74,74
Třída 5 - Běžné výdaje	24 237,17	22 650,26	93,45
Konsolidace	69,00	1 318,08	1 910,26
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	24 168,17	21 332,18	88,27
Třída 6 - Kapitálové výdaje	23 512,04	13 035,82	55,44
Celkové výdaje po konsolidaci	47 680,21	34 368,00	72,08
Třída 8 - Financování	-116,00	-13 430,00	11 577,64

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Z výše uvedené tabulky nám vyplývá, že v celkových příjmech po konsolidaci se rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností pohyboval v hodnotě 1,79 tis. Kč ve prospěch skutečnosti a v plnění v % dosáhl 100. Celkové příjmy dosáhly ve skutečnosti částky 47 798,00 tis. Kč.

Nepatrný nárůst příjmu byl ve třídě 2 – Nedaňové příjmy, kde se jednalo v plnění v % o 0,06 ve prospěch skutečnosti. Třída 1 – Daňové příjmy, třída 3 – Kapitálové příjmy a třída 4 – Přijaté dotace po konsolidaci zakončily rok 2007 se 100 % plněním.

Po porovnání upraveného rozpočtu se skutečností nám vychází, že celkové výdaje po konsolidaci dosáhly v plnění v % 72,08. Rozdíl mezi jednotlivými upraveným rozpočtem a skutečností představuje hodnotu 13 312,21 tis. Kč. Celkové výdaje nabyly v roce 2007 ve skutečnosti hodnoty 34 368,00 tis. Kč.

Ve třídě 6 – Kapitálové výdaje bylo z upraveného rozpočtu z hodnoty 23 512,04 dosaženo v plnění v % hodnoty 55,44, což představuje částku 13 035,82 tis. Kč. Méně významný rozdíl byl zaznamenán ve třídě 5 – Běžné výdaje po konsolidaci, kde skutečnost dosáhla v plnění v % hodnoty 88,27, a to představuje částku 22 650,26 tis. Kč.

Financování dosáhlo v roce 2007 hodnoty -13 430,00 tis. Kč oproti plánovaným -116,00 tis. Kč. Tento rozdíl byl zapříčiněn změnou stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech, a to -13 314,00 tis. Kč a uhrazením splátky dlouhodobých přijatých prostředků, a sice -116,00 tis. Kč.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 6 rozebereme jednotlivé položky v oblasti příjmů na rok 2007, a to následovně.

Ve třídě 1 – Daňové příjmy dosáhla za sledovaný rok 2007 největších příjmů daň z přidané hodnoty, a to 10 838,75 tis. Kč. Za touto daní pak následovaly daň z příjmů právnických osob, která získala 7 389,92 tis. Kč a daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, která dosáhla 6 115,09 tis. Kč.

Nejmenší výnos v daňových příjmech byl ze správních poplatků, který činil 34,99 tis. Kč. U daně z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů byl zaregistrován ve sledovaném roce 2007 druhý nejmenší výnos, jeho hodnota byla 386,76 tis. Kč. Daň z nemovitostí se umístila na třetím místě nejmenšího výnosu za hodnocené období a bylo zde zaznamenáno 417,98 tis. Kč.

V oblasti nedaňových příjmů byl v roce 2007 zaregistrován největší příjem u položky Ostatní činnost, která v uvedeném roce dosáhla hodnoty 749,94 tis. Kč. Sociální věci se zařadily na druhém místě co se týče největšího přínosu nedaňových příjmů a jejich hodnota byla 609,69 tis. Kč.

Nejmenším přínosem nedaňových příjmů byla položka Tělovýchova, která získala v roce 2007 1,1 tis. Kč a tyto příjmy byly získány především za pronájem sportovního areálu Zaolší. Druhý nejmenší příjem byl zaregistrován u položky Státní moc a státní správa, kde bylo zaznamenáno 4,50 tis. Kč. Mezi tuto položku zařazujeme příjem z poskytovaných služeb, přijaté nekapitálové příspěvky, apod. U položky Vzdělávání byl zaznamenán třetí nejmenší příjem, a to 30,27 tis. Kč a tuto částku tvořily přijaté pojistné náhrady Základní školy české. V oblasti dopravy a vodního hospodářství nebyl v roce 2007 zaznamenán žádný příjem.

Kapitálové příjmy v uvedeném roce 2007 dosáhly největšího nárůstu u položky Inženýrské sítě – prodej plynovodu, kde jejich hodnota byla 6 200,00 tis. Kč. Tato částka byla získána prodejem obecního plynovodu Severomoravským plynárnám. U položky Příjmy z prodeje pozemků bylo získáno celkem 1 665,53 tis. Kč.

Nejmenším přínosem kapitálových příjmů byla položka Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku, která získala v roce 2007 částky 40,00 tis. Kč.

U neinvestičních dotací byla zaznamenána získaná částka 1 372,88 tis. Kč. Tyto neinvestiční dotace byly získány především od Moravskoslezského kraje na oblast školství a státní správu, a dále pak na Společný regionální operační program, od Úřadu práce na veřejně prospěšné práce, apod.

Investiční dotace dosáhly hodnoty 5 000,07 tis. Kč a byly získávány od Moravskoslezského kraje na vybudování vodovodu a víceúčelového obecního domu. Další dotace byly získány na rekonstrukci cyklostezky, na snížení energetické náročnosti budov, apod.

Pro zanalyzování sledovaného roku 2007 v oblasti výdajů nám pomůže tabulka uvedená v Příloze č. 7.

Nejvyšší výdaje v oblasti běžných výdajů byly zaznamenány u oddílu Státní moc a státní správa, kde představovaly částku 4 972,70 tis. Kč. Tyto peněžní prostředky byly využity především na činnost místní samosprávy, kde můžeme zařadit platy a odměny zaměstnanců, tvorbu sociálního fondu, apod. Další významný výdej peněžních prostředků byl zaznamenán v oddílu Vzdělávání, a to 3 893,11 tis. Kč. Zde byly finance využity především na provozní příspěvky obou základních škol, ale také obou mateřských škol, apod. V oddílu Dopravy bylo využito 3 246,47 tis. Kč na opravy místních komunikací, na nákup materiálu a pohonných hmot, na provoz veřejné silniční dopravy, na provoz železniční dráhy, dovoz strusky v zimním období, apod.

Nejnižší běžné výdaje byly zaregistrovány v oddílu Vodního hospodářství, a to 171,06 tis. Kč. V oddílu Tělovýchova bylo využito 388,10 tis. Kč. Tyto peněžní prostředky byly vynaloženy na provoz Kynologického svazu, Tělovýchovné jednoty Vendryně, apod. V roce 2007 nebyly použity žádné peněžní prostředky u oddílu Dávky a podpora sociálního zabezpečení.

Kapitálové výdaje měly nejvyšší výdej financí u oddílu Doprava, která činila 5 273,86 tis. Kč, tyto prostředky byly použity na rekonstrukci cyklostezky a autobusových zastávek, dále pak na vybudování chodníku, apod. V oddílu Vodního hospodářství bylo využito

5 066,80 tis. Kč a to především na vybudování vodovodu a na zhotovení projektu kanalizace Zaolší.

Nejnižší výdej peněžních prostředků u kapitálových výdajů byl zaregistrován u oddílů Státní moci a státní správy, kde činil 55,59 tis. Kč a Kultury, církve a sdělovací prostředky, kde bylo využito 62,56 tis. Kč.

3.4. Hospodaření obce za rok 2008

Rozpočet na rok 2008 byl schválen jako vyrovnaný. Tento rozpočet se podařilo schválit zastupitelstvem v prosinci 2007.

Z níže uvedené tabulky se pokusíme rozebrat celkové příjmy a celkové výdaje po konsolidaci za rok 2008.

Tab. 3.4 Celkové příjmy a výdaje za rok 2008 v tis. Kč

	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
Celkové příjmy	49 085,46	50 291,79	102,46
Třída 1 - Daňové příjmy	34 435,50	34 812,39	101,09
Třída 2 - Nedaňové příjmy	12 551,75	12 434,02	99,06
Třída 3 - Kapitálové příjmy	3,20	3,20	100,00
Třída 4 - Přijaté dotace	2 095,01	3 042,18	145,21
Konsolidace	140,00	1 192,21	851,58
Třída 4 - Přijaté dotace po konsolidaci	1 955,01	1 849,97	94,60
Celkové příjmy po konsolidaci	48 945,46	49 099,58	100,31
Celkové výdaje	58 211,52	51 901,24	89,16
Třída 5 - Běžné výdaje	24 045,37	23 630,63	98,28
Konsolidace	140,00	1 192,21	851,58
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	23 905,37	22 438,42	93,86
Třída 6 - Kapitálové výdaje	34 166,15	28 270,61	82,74
Celkové výdaje po konsolidaci	58 071,52	50 709,03	87,32
Třída 8 - Financování	9 126,06	1 609,45	17,64

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Mezi upraveným rozpočtem a skutečností v roce 2008 nebyl významný rozdíl. V celkových příjmech po konsolidaci činí odchylka pouhých 0,31 %, což představuje 154,12 tis. Kč, ve prospěch skutečnosti. Skutečnost tedy činila částku 49 099,58 tis. Kč.

Pohledem do tabulky zjistíme, že rozpočet se podařilo překročit ve třídě 1 – Daňové příjmy, a to o 376,89 tis. Kč, což představuje nárůst o 1,09 % oproti upraveného rozpočtu. Skutečnost v daňových příjmech dosáhla hodnoty 34 812,39 tis. Kč. Ve třídě 4 – Přijaté dotace po konsolidaci se nepodařilo splnit požadovaný plán. Skutečnost byla splněna na pouhých 94,60 %. Ke splnění upraveného rozpočtu chybělo 105,04 tis. Kč. I ve třídě 2 – Nedaňové příjmy nebyl splněn požadovaný plán, ale odchylka nebyla tak významná jako ve třídě 4 – Přijaté dotace po konsolidaci. Ve třídě 3 – Kapitálové příjmy bylo po rozpočtovém opatření naplánováno dosáhnout hodnoty 3,20 tis. Kč a tato částka byla také dosažena, což představuje 100 plnění v %.

Celkové výdaje po konsolidaci dosáhly v plnění v % hodnoty 87,32, tedy částky 50 709,03 tis. Kč. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností činil 7 362,49 tis. Kč.

Největší pokles výdajů byl zaznamenán ve třídě 6 – Kapitálové výdaje, kde plnění v % dosáhlo hodnoty 82,74. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností činil 5 895,54 tis. Kč. Ve třídě 5 – Běžné výdaje po konsolidaci dosáhlo plnění v % hodnoty 93,86, tedy částky 22 438,42 tis. Kč. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností byl 1 466,95 tis. Kč.

Podle upraveného rozpočtu na rok 2008 bylo u financování naplánováno dosáhnout hodnoty 9 126,06 tis. Kč. Ve skutečnosti bylo dosaženo 1 609,45 tis. Kč. Při podrobnějším prozkoumání Výkazu pro hodnocení plnění rozpočtů územních samosprávných celků mělo být v položce Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech dosaženo v upraveném rozpočtu hodnoty 11 242,06 tis. Kč, ve skutečnosti však bylo v této oblasti dosaženo 3 725,43 tis. Kč. Dále byly uhrazeny splátky dlouhodobých přijatých půjčených prostředků a to ve výši -2 116,00 tis. Kč.

Jednotlivé položky v oblasti daňových příjmů, nedaňových příjmů, kapitálových příjmů a dotací po konsolidaci za rok 2008 jsou uvedeny v tabulce v Příloze č. 8.

Daň z přidané hodnoty získala ve třídě 1 – Daňové příjmy nejvyšších hodnot, a sice 12 841,91 tis. Kč. Za touto daní pak následovala daň z příjmů právnických osob, která získala

8 845,07 tis. Kč a daň z příjmů právnických osob ze závislé činnosti, jejíž hodnota v roce 2008 činila 5 954,48 tis. Kč.

Nejnižší daňový příjem plynul z položek Správní poplatky, a to 29,36 tis. Kč a z Daně příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů, která dosáhla za sledované období hodnoty 511,67 tis. Kč. Daň z nemovitosti dosáhla, jako třetí nejnížší příjem za rok 2008, částky 767,37 tis. Kč.

Ve třídě 2 - Nedaňové příjmy byl největší příjem získán u položky Ostatní činnost, a to 10 301,33 tis. Kč. Do této oblasti plynuly příjmy ze splátek úroků z půjčky, odchytu psů, příjmy z poskytovaných služeb, a to technickou četou, příjmy z prodeje zboží a služeb, ale především byla vrácená půjčka od Mikroregionu Bystřice-Nýdek-Vendryně, kterou obec Vendryně poskytla. Podobně vysoký příjem, jako u položky Ostatní činnost již nebyl zaznamenán u žádné položky ve třídě nedaňových příjmů za rok 2008. Podstatně nižší, ale zároveň další nejvyšší příjmy, plynuly z položky Sociální věci, a to 648,40 tis. Kč a dále pak z položky Finanční operace, a sice 537,99 tis. Kč. Mezi finanční operace zařazujeme příjmy z dividend a úroky z bankovních účtů.

Nejnižší příjem v oblasti nedaňových příjmů byl zaznamenán u položek Tělovýchova, a to 1,00 tis. Kč, u Vzdělávání, a to 16,82 tis. Kč, kde tyto příjmy plynuly především z prodeje krátkodobých a drobných předmětů. U položky Státní moc a státní správa bylo získáno 20,76 tis. Kč. Mezi státní moc a státní správu zařazujeme akce plynoucí z činnosti místní samosprávy. U položek Doprava a Vodní hospodářství nebyl v roce 2008 zaznamenán žádný příjem.

V oblasti kapitálových příjmů byl zaznamenán příjem u položky Příjmy z prodeje pozemků, a to 3,20 tis. Kč. U položek Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku a Inženýrské sítě – prodej plynovodu nebyl v roce 2008 zaregistrován žádný nárůst peněžních prostředků.

Neinvestiční dotace v roce 2008 zaregistrovaly příjem o celkové částce 863,09 tis. Kč. Tento příjem plynul z Úřadu práce na veřejně prospěšné práce, další dotace byly poskytnuty od Moravskoslezského kraje na volby do krajských zastupitelstev, na oblast školství a státní správu, na provoz CzechPOINT, apod.

Investiční dotace měly ve sledovaném roce hodnotu 986,88 tis. Kč a byly získány na vybudování chodníku a přechodu u Moržola, na projekt kanalizace, na snížení energetické náročnosti, apod.

Pro zanalyzování jednotlivých oddílů výdajů pro rok 2008 nám pomůže tabulka uvedená v Příloze č. 9.

U běžných výdajů byl zaznamenán nejvyšší výdej peněžních prostředků v oddílu Státní moci a státní správy, a sice 5 834,88 tis. Kč, kdy tyto prostředky byly využity na činnost státní správy, volby do krajských zastupitelstev, sociální fond, apod. Do Vzdělávání bylo vydáno v roce 2008 3 922,36 tis. Kč a ty směřovaly především na drobné opravy a na provozní příspěvky škol a mateřských škol, apod. U oddílu Ostatní činnost byly také zaznamenány podstatné výdaje, a to 3 830,27 tis. Kč. Zde byly finance použity na odchyt psů, služby technické čety, informační systém obce, apod.

Nejnižší výdaje v oblasti běžných výdajů byly zaznamenány u oddílu Vodní hospodářství a představovaly částku 76,56 tis. Kč, která sloužila na opravu a údržbu vodovodu, apod. Na oddíl Tělovýchova a zájmová činnost bylo v roce 2008 poskytnuto 361,34 tis. Kč, tyto prostředky sloužily především k zabezpečení chodu Tělovýchovné jednoty Vendryně, Kynologického svazu, na Klub zábavy a sportu, apod. Do oddílu Dávky a podpora sociálního zabezpečení nebyl v roce 2008 zaznamenán žádný výdej peněžních prostředků.

Nejvýznamnější výdaj byl v oblasti kapitálových výdajů zaznamenán u oddílu Vzdělávání a představoval částku 12 971,26 tis. Kč. Podstatná část peněžních prostředků z této oblasti plynula na rekonstrukci Základní školy české a na vybudování spojovací chodby mezi polskou a českou základní školou. Druhý nejvýznamnější výdej peněžních prostředků sledovaného roku 2008 byl zaregistrován v oddílu Ostatní činnost, a to 11 220,79 tis. Kč. Zde byly finance zapůjčeny na profinancování projektu Mikroregionu Bystřice-Nýdek-Vendryně do doby vyúčtování celého projektu a představovaly hodnotu 9 500,00 tis. Kč. Tento projekt sloužil k propojení obcí optickým kabelem v rámci kabelové televize Třinec mezi obcemi Nýdek, Bystřice a Vendryně, dále na telefony, internet, veřejné internety v těchto obcích, na vybavení počítačovou technikou a k vytvoření pracovního místa správce sítě pro tyto tři obce.

Nejnižší výdaje v oblasti kapitálových výdajů byly zaznamenány v oddílu Kultury, církve a sdělovacích prostředků, a to 50,00 tis. Kč. Tyto finance sloužily k pořízení, zachování a obnovení kulturních památek v obci, apod. Na oddíl Ochrana životního prostředí bylo v uvedeném roce využito 66,64 tis. Kč, zde poskytnuté prostředky směřovaly na dostavbu vendryňského parku. U oddílů Tělovýchova a zájmové činnosti, Sociální služby v sociálním zabezpečení a politice zaměstnanosti a Státní moci a státní správy nebyl v roce 2008 zaznamenán žádný výdej peněžních prostředků.

3.5. Hospodaření obce za rok 2009

V prosinci roku 2008 se podařilo sestavit rozpočet na rok 2009. Tento rozpočet byl sestaven jako vyrovnaný.

V roce 2009 byly zaznamenány následující celkové příjmy a celkové výdaje po konsolidaci.

Tab. 3.5 Celkové příjmy a výdaje za rok 2009 v tis. Kč

	Upravený rozpočet	Skutečnost	Plnění v %
Celkové příjmy	41 703,06	42 806,99	102,65
Třída 1 - Daňové příjmy	29 218,31	29 070,52	99,49
Třída 2 - Nedaňové příjmy	3 358,60	3 389,50	100,92
Třída 3 - Kapitálové příjmy	91,00	98,58	108,33
Třída 4 - Přijaté dotace	9 035,15	10 248,39	113,43
Konsolidace	179,00	1 392,23	777,78
Třída 4- Přijaté dotace po konsolidaci	8 856,15	8 856,16	100,00
Celkové příjmy po konsolidaci	41 524,06	41 414,76	99,74
Celkové výdaje	41 587,06	35 339,08	84,98
Třída 5 - Běžné výdaje	25 591,07	24 828,79	97,02
Konsolidace	179,00	1 392,23	777,78
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	25 412,07	23 436,56	92,23
Třída 6 - Kapitálové výdaje	15 995,99	10 510,29	65,71
Celkové výdaje po konsolidaci	41 408,06	33 946,85	81,98
Třída 8 - Financování	-116,00	-7 467,91	6 437,84

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Skutečnost nedosáhla požadovaného plánu. Celkové příjmy po konsolidaci dosáhly částky 41 414,76 tis. Kč, což představuje 99,74 plnění v %.

Největší nárůst příjmů byl zaregistrován ve třídě 3 – Kapitálové příjmy, kde přírůstek činil 8,33 % oproti upravenému rozpočtu. Skutečnost dosáhla v kapitálových příjmech hodnoty 98,58 tis. Kč. Rozpočet se nepodařilo dodržet ve třídě 1 – Daňové příjmy. Zde byl schodek 147,79 tis. Kč, což představuje v plnění v % hodnotu 99,49, a tedy částku 29 070,52 tis. Kč. Přijaté dotace po konsolidaci měly upravený rozpočet shodný se skutečností.

Celkové výdaje po konsolidaci dosáhly v plnění v % hodnoty 81,98. Skutečnost se oproti upravenému rozpočtu lišila v částce 7 461,21 tis Kč a dosáhla částky 33 946,85 tis. Kč.

Ve třídě 6 – Kapitálové výdaje bylo dosaženo v plnění v % hodnoty 65,71, což představuje částku 10 510,29 tis. Kč. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností činil 5 485,70 tis. Kč ve prospěch skutečnosti. Pokles byl také zaznamenán ve třídě 5 – Běžné výdaje po konsolidaci. Zde dosahovalo plnění v % hodnoty 92,23, tedy hodnoty 23 436,56 tis. Kč. Rozdíl mezi upraveným rozpočtem a skutečností byl 1 975,51 tis. Kč.

Financování dosáhlo hodnoty -7 467,91 tis. Kč oproti plánované hodnotě -116,00 tis. Kč. K tomuto rozdílu přispěla změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 10 zanalyzujeme vývoj jednotlivých položek v oblasti příjmů za poslední sledovaný rok, a to 2009.

Ve třídě 1 – Daňové příjmy byl zaregistrován nejvyšší příjem u položky daně z přidané hodnoty, a to 12 694,05 tis. Kč. Další významný přínos byl zaznamenán u položek Daně z příjmů právnických osob, a to 6 326,67 tis. Kč a u Daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, a sice 5 671,52 tis. Kč.

Nejnižší příjem v daňových příjmech za sledovaný rok 2009 byl zaregistrován v oblasti daňových příjmů u položky Správní poplatky 38,90 tis. Kč a u položky Daně z příjmů právnických osob za obce, která získala ve sledovaném roce 2009 133,14 tis. Kč.

Nedaňové příjmy získaly nejvyšší příjem z položky Ostatní činnost, a to 921,28 tis. Kč, kde zařazujeme příjmy z poskytnutých služeb a zboží, odchyt psů, apod. Další významné příjmy plynuly z položek, jako jsou Sociální věci, které získaly 697,38 tis. Kč a Finanční operace, které měly hodnotu 422,48 tis. Kč.

Nejnižší příjem v nedaňových příjmech byl zaznamenán u položky Tělovýchova, a to 16,15 tis. Kč, a byl získán na základě pronájmu sportovního areálu na Zaolší a z přijatých neinvestičních darů. V oblasti průmyslu a obchodních služeb byla zaznamenána získaná hodnota 34,30 tis. Kč, která byla získána na základě úhrad dobývaných prostorů. U vodního hospodářství byl zaregistrován třetí nejnižší příjem, a to 34,89 tis. Kč, kde tento příjem plynul ze sankčních opatření. U položky Doprava nebyl zaznamenán v roce 2009 žádný příjem.

Kapitálové příjmy získaly peněžní prostředky pouze v oblasti prodeje pozemků, a sice 98,58 tis. Kč. Ve zbývajících dvou položkách kapitálových příjmů, a to Příjmy z prodeje ostatního hmotného majetku a Inženýrské sítě – prodej plynovodu nebyly zaregistrovány ve sledovaném roce žádné nárůsty peněžních prostředků.

Neinvestiční dotace získaly v roce 2009 hodnotu 905,57 tis. Kč. Mezi neinvestiční dotace za sledovaný rok řadíme dotace, které byly získány na volby do Evropského parlamentu, dotace poskytnuté na vzdělávání a státní správu, dále dotace získány na provoz CzechPOINT, dotace získané od Úřadu práce na veřejně prospěšné práce, apod.

Investiční dotace měly v roce 2009 hodnotu 7 950,59 tis. Kč. Podstatná část těchto dotací, a sice 7 623,69 tis. Kč, byla získána na rekonstrukci Základní školy české. Další dotace v této oblasti byly použity na snížení energetické náročnosti budov a na soubor bezpečnostních opatření v dopravě.

Na základě tabulky uvedené v Příloze č. 11 jsou uvedeny jednotlivé oddíly výdajů, které byly zaregistrovány v roce 2009.

Běžné výdaje zaznamenaly nejvyšší výdej peněžních prostředků v oddílu Státní moci a státní správy, a to 6 134,65 tis. Kč. Ty byly použity především na financování činnosti místní správy. Částka 4 886,78 tis. Kč byla použita v oddílu Vzdělávání. Tyto finance byly využity jako provozní příspěvek škol a mateřských škol a také na podporu jejich jídelen, apod. Oddíl Ochrana životního prostředí zaznamenala v roce 2009 výdaje v hodnotě 3 357,24 tis. Kč a uvedené finance směřovaly především na svoz odpadů, dále pak na údržbu vendryňského parku, apod.

Nejnižší výdaje v oblasti běžných výdajů byly zaregistrovány u oddílu Tělovýchova, a to 418,06 tis. Kč a pak u Vodního hospodářství, a to 497,62 tis. Kč. Finance, které byly

využity na tělovýchovu, představovaly činnosti, jako jsou podpora kynologického svazu a tělovýchovné jednoty Vednryně, dále pak udržování sportovního areálu Zaolší, apod.

Vodní hospodářství představovalo v oblasti kapitálových výdajů nejvyšší výdej peněžních prostředků, a to 8 368,60 tis. Kč. Finance v této oblasti byly využity především na začátek výstavby kanalizace obce a na terénní úpravy související s výstavbou kanalizace. Na ochranu životního prostředí bylo v roce 2009 využito 1 339,00 tis. Kč, která představovala investice na rekonstrukci a modernizaci areálu vendryňského parku, apod.

Nejnižší kapitálové výdaje byly u oddílu Státní moc a státní správa, a to 1,19 tis. Kč. U oddílu Kultura, církve a sdělovací prostředky, Tělovýchova a zájmové činnosti a Sociální služby v sociálním zabezpečení a politiky zaměstnanosti nebyly v roce 2009 zaznamenány žádné výdaje.

4. ZHODNOCENÍ HOSPODAŘENÍ OBCE VENDRYNĚ

Následující kapitola je zaměřena na zhodnocení vývoje hospodaření obce Vendryně. V uvedené kapitole využijeme metodu srovnávací. Pomocí vybrané metody poukážeme na nejvyšší dosažené příjmy a nejvíce vynaložených peněžních prostředků v jednotlivých třídách rozpočtu, tak i v položkách příjmů a oddílech výdajů ve sledovaném období 2005 až 2009.

4.1. Celkové příjmy a celkové výdaje

V uvedené kapitole se zaměříme na zhodnocení jednotlivých tříd rozpočtů, na celkové příjmy a celkové výdaje po konsolidaci, které byly zaznamenány ve sledovaném období 2005 až 2009.

Tab. 4.1 Celkové příjmy a výdaje v letech 2005 – 2009 v tis. Kč

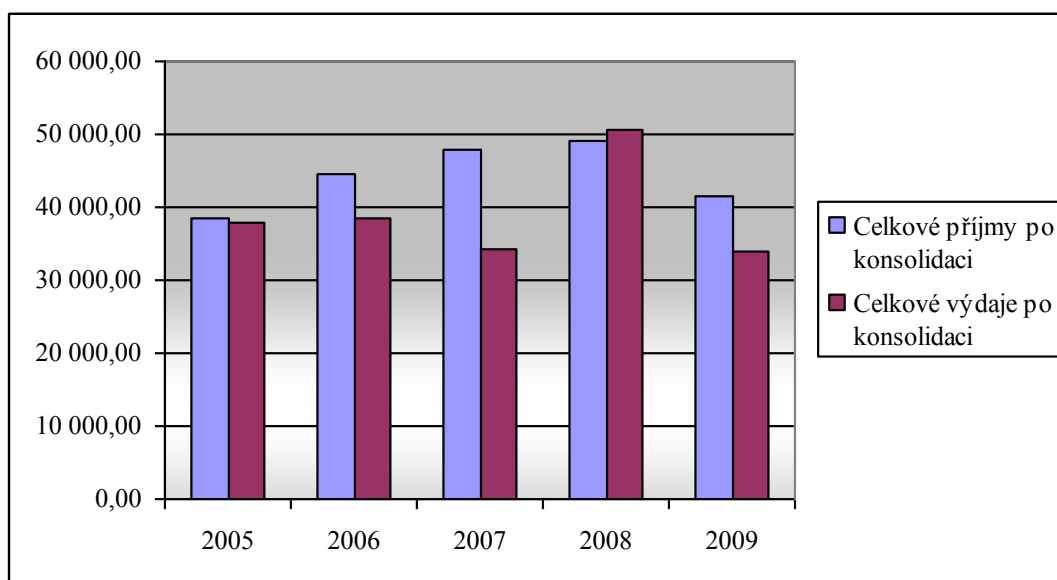
	2005	2006	2007	2008	2009
Třída 1 - Daňové příjmy	27 925,03	27 060,93	30 663,15	34 812,39	29 070,52
Třída 2 - Nedaňové příjmy	2 383,45	2 932,85	2 856,37	12 434,02	3 389,50
Třída 3 - Kapitálové příjmy	328,58	5 080,37	7 905,53	3,20	98,58
Třída 4- Přijaté dotace po konsolidaci	7 777,15	9 539,79	6 372,95	1 849,97	8 856,16
Celkové příjmy po konsolidaci	38 414,21	44 613,94	47 798,00	49 099,58	41 414,76
Třída 5 - Běžné výdaje po konsolidaci	19 091,13	25 679,41	21 332,18	22 438,42	23 436,56
Třída 6 - Kapitálové výdaje	18 763,15	12 690,38	13 035,82	28 270,61	10 510,29
Celkové výdaje po konsolidaci	37 854,28	38 369,79	34 368,00	50 709,03	33 946,85
Třída 8 - Financování	-559,93	-6 244,15	-13 430,00	1 609,45	-7 467,91

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Jestliže porovnáme mezi sebou jednotlivé roky sledovaného období, vyjde nám z hlediska celkových příjmů po konsolidaci jako nejúspěšnější rok 2008, kdy příjmy obce dosáhly hodnoty 49 099,58 tis. Kč, i přestože kapitálové výdaje představovaly hodnotu 3,20 tis. Kč. Největší podíl na celkových příjmech v roce 2008 měly daňové příjmy, kdy jejich hodnota dosáhla 34 812,39 tis. Kč. Nejmenší příjmy byly zaznamenány v roce 2005, kdy celkové příjmy po konsolidaci dosáhly částky 38 414,21 tis. Kč. Nejmenší podíl na celkových příjmech v uvedeném roce byl zaznamenán ve třídě kapitálové příjmy.

Nejvíce vynaložených peněžních prostředků bylo zaregistrováno v roce 2008, kdy celkové výdaje po konsolidaci dosahovaly celkové hodnoty 50 709,03 tis. Kč. Z uvedené hodnoty běžné výdaje po konsolidaci představovaly částku 22 438,42 tis. Kč a kapitálové výdaje 28 270,61 tis. Kč. Nejméně peněžních prostředků bylo použito v roce 2009, a to 33 946,85 tis. Kč. Běžné výdaje po konsolidaci zde činily 23 436,56 tis. Kč a kapitálové výdaje 10 510,29 tis. Kč.

Graf 4.1 Celkové příjmy a výdaje v letech 2005 – 2009 v tis. Kč



Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Pro názornou ilustraci vývoje celkových příjmů a celkových výdajů můžeme nahlédnout do Grafu č. 4.1. Z něho vyplývá, že u let 2005 až 2007 celkové příjmy rostly a byly vyšší než výdaje. V roce 2008 dosáhly celkové příjmy a celkové výdaje svého maxima za sledované období. V uvedeném roce celkové výdaje přesáhly celkové příjmy. Ve zbytku sledovaných let již celkové výdaje nepřekročily celkové příjmy. V roce 2009 byl oproti roku 2008 zaznamenán pokles celkových příjmů, ale i pokles celkových výdajů.

Z Grafu 4.1. můžeme vyčíst, že v roce 2007 byl zaznamenán největší rozdíl mezi celkovými příjmy a celkovými výdaji. Celkové příjmy v uvedeném roce činily 47 798,00 tis. Kč a celkové výdaje nabyly hodnoty 34 368,00 tis. Kč. Odchylka mezi těmito příjmy a výdaji v uvedeném roce byla 13 430,00 tis. Kč.

4.2. Srovnání příjmů v letech 2005 až 2009

Pomocí následující tabulky zhodnotíme vybrané položky v oblasti příjmů za sledované období.

Tab. 4.2 Srovnání příjmů v letech 2005 – 2009 v tis. Kč

Položka	2005	2006	2007	2008	2009
DPFO ze závislé činnosti	5 465,70	5 263,09	6 115,09	5 954,48	5 671,52
DPFO ze SVČ	3 612,19	2 394,11	2 203,62	2 039,83	969,93
DPFO z kapitálových výnosů	290,89	368,62	386,76	511,67	506,14
DPPO	6 326,64	6 555,69	7 389,92	8 845,07	6 326,67
DPPO za obce	98,79	119,34	1 331,76	2 055,12	133,14
DPH	9 944,07	9 575,13	10 838,75	12 841,91	12 694,05
Místní poplatky	1 424,74	1 982,88	1 944,28	1 767,58	1 897,67
Správní poplatky	47,42	20,73	34,99	29,36	38,90
Daň z nemovitosti	714,59	781,34	417,98	767,37	832,50
Daňové příjmy celkem	27 925,03	27 060,93	30 663,15	34 812,39	29 070,52
Průmysl, obchodní služby	32,31	48,46	64,62	80,78	34,30
Doprava	19,75	326,86	0,00	0,00	0,00
Vodní hospodářství	0,00	24,15	0,00	0,00	34,89
Vzdělávání	163,72	218,56	30,27	16,82	206,67
Kultura, církev a SP	276,44	103,81	95,68	122,62	84,99
Tělovýchova	0,00	0,00	1,10	1,00	16,15
Bydlení, územní rozvoj	333,82	273,32	443,22	338,78	350,17
Ochrana životního prostředí	249,20	402,73	389,04	365,54	388,35
Sociální věci	468,84	575,83	609,69	648,40	697,38
Státní moc a státní správa	6,00	71,30	4,50	20,76	232,84
Finanční operace	183,14	229,77	468,31	537,99	422,48
Ostatní činnost	650,23	658,06	749,94	10 301,33	921,28
Nedaňové příjmy celkem	2 383,45	2 932,85	2 856,37	12 434,02	3 389,50
Příjmy z prodeje pozemků	328,58	53,37	1 665,53	3,20	98,58
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	0,00	27,00	40,00	0,00	0,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	0,00	5 000,00	6 200,00	0,00	0,00
Kapitálové příjmy celkem	328,58	5 080,37	7 905,53	3,20	98,58
Neinvestiční dotace celkem	1 165,15	1 289,48	1 372,88	863,09	905,57
Investiční dotace celkem	6 612,00	8 250,31	5 000,07	986,88	7 950,59
Tvorba fondů	0,00	513,62	68,25	142,21	179,08
Převod mezi bankovními účty	1 250,00	1 706,00	1 249,83	1 050,00	1 213,15
Konsolidace	1 250,00	2 219,62	1 318,08	1 192,21	1 392,23
Dotace po konsolidaci	7 777,15	9 539,79	6 372,95	1 849,97	8 856,16

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

V oblasti daňových příjmů bylo za sledované období získáno nejvíce peněžních prostředků v roce 2008, a sice v položce Daň z přidané hodnoty, která nabyla hodnoty 12 841,91 tis. Kč, oproti tomu nejméně peněžních prostředků bylo v této oblasti získáno v roce 2006, a to 9 575,13 tis. Kč. Další významnou položkou daňových příjmů byla Daň z příjmů právnických osob. Ta měla své maximum v roce 2008 na hodnotě 8 845,07 tis. Kč, oproti tomu v roce 2005 dosáhla 6 326,64 tis. Kč, což bylo jejím minimum ve sledovaném období. Nejnižší příjem peněžních prostředků byl zaznamenán u položky Správní poplatky. V roce 2005 bylo v této oblasti získáno nejvíce peněžních prostředků za celé sledované období, a to 47,42 tis. Kč, nejméně to bylo v roce 2006, a sice 20,73 tis. Kč.

Ve třídě 2 – Nedaňové příjmy byly za sledované období získané nejvyšší peněžní prostředky v položce Ostatní činnost, kdy maximum bylo získáno v roce 2008, a to 10 301,33 tis. Kč a minimum bylo v této oblasti zaznamenáno v roce 2005, a sice 650,23 tis. Kč. Po položce Ostatní činnost následovaly z hlediska získaných příjmů položka Sociální věci, která svého maxima dosáhla v roce 2009, a to 697,38 tis. Kč. U této položky bylo zaznamenáno minimum v roce 2005, a sice 468,84 tis. Kč. Nejnižší příjmy plynuly z položky Tělovýchova, kdy jednak příjmy z této oblasti začaly plynout až v roce 2007 a svého maxima dosáhly v roce 2009, a to 16,15 tis. Kč. V položce Vodní hospodářství byly zaznamenány příjmy pouze v roce 2006, a to 24,15 tis. Kč a v roce 2009, a sice 34,89 tis. Kč.

Nejvýznamnější kapitálové příjmy byly získány v roce 2005, a to 5 000,00 tis. Kč a v roce 2006, a sice 6 200,00 tis. Kč. Uvedené příjmy plynuly především z položky Inženýrské sítě – prodej plynovodu. Položka Příjmy z prodeje pozemků dosáhla svého maxima v roce 2007, a to částky 1 665,53 tis. Kč, oproti tomu v roce 2008 byl v uvedené položce zaznamenán nejmenší příjem z celého sledovaného období, a to 3,20 tis. Kč. Nejnižší příjmy plynuly z položky Prodej ostatního hmotného majetku, které svého maxima dosáhly v roce 2007, a to 40,00 tis. Kč. V letech 2005, 2008 a 2009 nebyl v této příjmové položce zaznamenán žádný příjem.

Ve třídě 4 – Dotace po konsolidaci bylo nejvíce získaných peněžních prostředků zaznamenáno u investičních dotací. Ty svého maxima dosáhly v roce 2006, a to 8 250,31 tis. Kč. Minimum bylo zaregistrováno v roce 2008, a sice 986,88 tis. Kč. Neinvestiční dotace zaznamenaly ve sledovaném období nejvíce přijatých peněžních prostředků v roce 2007, a to 1 372,88 tis. Kč. Nejméně neinvestičních dotací bylo dosaženo v roce 2008, a sice 863,09 tis. Kč.

4.3. Srovnání výdajů v letech 2005 až 2009

Ve sledovaném období 2005 až 2009 se jednotlivé položky výdajů vyvíjely následovně.

Tab. 4.3 Srovnání výdajů v letech 2005 – 2009 v tis. Kč

Oddíl	2005	2006	2007	2008	2009
Doprava	2 875,06	4 958,73	3 246,47	2 592,52	2 734,48
Vodní hospodářství	14,75	86,71	171,06	76,56	497,62
Vzdělávání	3 939,82	6 855,11	3 893,11	3 922,36	4 886,78
Kultura, církve a SP	1 444,14	1 057,59	951,55	1 026,86	1 155,87
Tělovýchova a zájmové činnosti	248,62	962,11	388,10	361,34	418,06
Bydlení, územní rozvoj	935,11	1 363,23	618,00	683,52	1 358,73
Ochrana životního prostředí	2 693,24	2 636,80	2 867,47	2 926,15	3 357,24
Dávky a podpora SZ	18,00	13,00	0,00	0,00	0,00
Sociální služby v SZ a PZ	796,84	927,37	1 049,78	1 149,77	1 106,31
Státní moc a státní správa	4 367,84	4 893,57	4 972,70	5 834,88	6 134,65
Finanční operace	1 297,12	2 258,75	1 354,72	1 226,40	1 313,05
Ostatní činnost	1 710,59	1 886,06	3 137,30	3 830,27	1 866,00
Konsolidace	1 250,00	2 219,62	1 318,08	1 192,21	1 392,23
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	19 091,13	25 679,41	21 332,18	22 438,42	23 436,56
Doprava	1 476,23	2 598,65	5 273,86	2 421,68	349,35
Vodní hospodářství	1 945,38	3 560,10	5 066,80	592,94	8 368,60
Vzdělávání	9 884,36	4 931,98	517,67	12 971,26	289,95
Kultura, církve a SP	20,00	28,14	62,56	50,00	0,00
Tělovýchova a zájmové činnosti	0,00	15,67	262,88	0,00	0,00
Bydlení, územní rozvoj	1 528,03	1 400,50	386,20	947,30	104,09
Ochrana životního prostředí	3 096,55	62,42	342,25	66,64	1 339,00
Sociální služby v SZ a PZ	14,86	0,00	347,07	0,00	0,00
Státní moc a státní správa	0,00	0,12	55,59	0,00	1,19
Ostatní činnost	797,74	92,80	720,94	11 220,79	58,11
Celkové kapitálové výdaje	18 763,15	12 690,38	13 035,82	28 270,61	10 510,29

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

V oblasti běžných výdajů po konsolidaci byly zaznamenány nejvyšší výdaje v oddílu Státní moc a státní správa, která svého maxima dosáhla v roce 2009, a to částky 6 134,65 tis. Kč. Nejméně vynaložených prostředků na tento oddíl byl v roce 2005, a to 4 367,84 tis. Kč. Další významné výdaje plynuly do oddílu Vzdelávání, kde bylo nejvíce použitých financí zaznamenáno v roce 2006, a to 6 855,11 tis. Kč. V roce 2007 bylo na oddíl Vzdelávání

použito nejméně peněžních prostředků, a to 3 893,11 tis. Kč. Velké množství peněžních prostředků bylo využito i v oddílu Dopravy, kde v roce 2006 na tento oddíl bylo použito 4 958,73 tis. Kč, zatímco v roce 2008 bylo v této oblasti zaznamenány nejmenší výdaje, a to 2 592,52 tis. Kč. Nejméně peněžních prostředků bylo využito u oddílu Dávky a podpora sociálního zabezpečení, kdy na tuto oblast byly vynakládány prostředky pouze v letech 2005 a 2006, a to 18 tis. Kč a 13 tis. Kč. Další oblastí, kde byly zaznamenány za sledované období nejnížší výdaje byl oddíl Vodní hospodářství. Zde výdaje dosáhly maxima v roce 2009, a to 497,62 tis. Kč a minimum bylo v roce 2005, kde bylo vynaloženo 14,75 tis. Kč.

Ve třídě 6 – Kapitálové výdaje byly zaznamenány nejvyšší výdaje v oddílu Vzdělávání, která svého maxima dosáhla v roce 2008, a to 12 971,26 tis. Kč. Minimum zaregistrované v tomto oddílu bylo v roce 2009, a to 289,95 tis. Kč. Mnoho vynaložených peněžních prostředků bylo také v oddílu Ostatní činnost, která v roce 2008 použila 11 220,79 tis. Kč. Minimum použitých peněžních prostředků bylo v roce 2009, a to 58,11 tis. Kč. Nejméně použitých financí bylo zaznamenáno v oddílu Státní moc a státní správa, která svého maxima dosáhla v roce 2007, a to 55,59 tis. Kč. V oddílu Tělovýchovy a zájmové činnosti byly zaregistrovány výdaje pouze v letech 2005 a 2006, a to 15,67 tis. Kč a 262,88 tis. Kč. Oddíl kultura, církve a sdělovací prostředky se zařadily mezi oddíly, ve kterých bylo použito nejméně peněžních prostředků. Svého maxima dosáhla v roce 2007, a to 62,56 tis. Kč a minimum bylo zaznamenáno v roce 2005, a to 20,00 tis. Kč.

4.4. Rozdíly v příjmech a výdajích

V této části kapitoly se zaměříme na zhodnocení podstatných rozdílů v celkových příjmech a celkových výdajích. Následně upozorníme na významné rozdíly ve vybraných položkách příjmů a oddílů výdajů za sledované období 2005 až 2009.

4.4.1. Výkyvy v příjmech

V prvé řadě zhodnotíme příjmy z hlediska celku a následně se zaměříme na jednotlivé položky příjmů.

V oblasti celkových příjmů byly po dobu sledovaného období zaznamenány následující rozdíly:

- Nejvyšší celkové příjmy byly zaregistrovány v roce 2008, a to 49 099,58 tis. Kč, nejméně dosažených příjmů bylo zaznamenáno v roce 2005, a sice ve výši 38 414,21 tis. Kč. Rozdíl mezi uvedenými roky 2008 a 2005 nabyl celkové hodnoty 10 685,37 tis. Kč.
- Daňové příjmy zaznamenaly nejvyšší dosažené hodnoty v roce 2008, a to částky 34 812,39 tis. Kč. Minimum daňových příjmů bylo zaregistrováno v roce 2006, a sice 27 060,93 tis. Kč. Odchylna v uvedených letech 2008 a 2006 představovala hodnotu 7 751,46 tis. Kč a tento rozdíl mohl způsobit nárůst příjmů u položky Daně z přidané hodnoty, Daně z příjmů právnických osob, apod.
- U nedaňových příjmů bylo maximální částky dosaženo v roce 2008, a sice 12 434,02 tis. Kč, oproti minima, které bylo zaznamenáno v roce 2005, a to 2 383,45 tis. Kč. Zjištěný rozdíl v uvedené třídě pro sledované roky představoval hodnotu 10 050,57 tis. Kč. V této oblasti byl nárůst příjmů v roce 2008 zapříčiněn především navrácenou půjčkou, kterou obec Vendryně poskytla na projekt Mikroregion Bystřice-Nýdek-Vendryně.
- Kapitálové příjmy zaznamenaly nejvyšší hodnotu ve své třídě v roce 2007, a to 7 905,53 tis. Kč, oproti tomu v roce 2008 byla zaregistrována nejnižší hodnota v této třídě, a to 3,20 tis. Kč. Porovnáním těchto let nám vznikne rozdíl 7 902,33 tis. Kč. Tento výkyv byl způsoben především prodejem obecního plynovodu Severomoravským plynárnám.
- Přijaté dotace po konsolidaci dosáhly své nejvyšší hodnoty v roce 2006, a to 9 539,79 tis. Kč, nejméně bylo zaznamenáno v roce 2008, a to 1 849,97 tis. Kč. Rozdíl v dotacích pro uvedené roky činil 7 689,82 tis. Kč a byl zapříčiněn získanou dotací v roce 2006 na uskutečněnou rekonstrukci Základní školy polské. Jestliže se zaměříme pouze na neinvestiční dotace, tak ty svého maxima a minima dosáhly v letech 2007 a 2008, a to 1372,88 tis. Kč a 863,09 tis. Kč. U investičních dotací byla nejvyšší hodnota zaznamenána v roce 2009, a to 7950,59 tis. Kč. Nejmenší příjem investičních dotací se uskutečnil v roce předcházejícím, a to 2008 a dosahoval hodnoty 986,88 tis. Kč.

4.4.2. Výkyvy ve výdajích

V letech 2005 až 2009 byly zaznamenány následující významné výkyvy v celkových výdajích a v jednotlivých oddílech:

- Celkové výdaje po konsolidaci dosahovaly své nejvyšší hodnoty v roce 2008, a to 50 709,03 tis. Kč. Nejméně peněžních prostředků bylo využito v roce následujícím, a to 2009, kde představovaly hodnotu 33 946,85 tis. Kč. Rozdíl mezi uvedenými lety činil 16 762,18 tis. Kč.
- Běžné výdaje po konsolidaci dosahovaly svého maxima v roce 2006, a to hodnoty 25 679,41 tis. Kč, oproti tomu nejméně peněžních prostředků bylo vynaloženo v roce 2005, a sice 19 091,13 tis. Kč. Rozdíl mezi uvedenými lety, a to 2006 a 2005, činil 6 588,28 tis. Kč a byl způsoben především nákladnými opravami obecních komunikací v roce 2006.
- Kapitálové výdaje dosáhly svého maxima v roce 2008, a to 28 270,61 tis. Kč. Nejméně peněžních prostředků bylo vynaloženo v roce 2009, a sice 10 510,29 tis. Kč. Mezi uvedenými roky vznikl rozdíl v hodnotě 17 760,32 tis. Kč a byl zapříčiněn rekonstrukcí Základní školy české a poskytnutou finanční výpomocí Mikroregionu Bystřice-Nýdek-Vendryně.

5. ZÁVĚR

Sledované období 2005 až 2009 mi připadalo dostatečně dlouhé na zhodnocení hospodaření obce Vendryně. V uvedených letech došlo v obci k mnoha investičním, ale i k neinvestičním projektům a akcím. Proto se má pozornost zaměřila na získávání peněžních prostředků a na jejich využití pro zajištění bezproblémového a správného chodu obce.

Cílem bakalářské práce bylo zanalyzování a zhodnocení hospodaření obce Vendryně v letech 2005 až 2009. K vypracování bakalářské práce byla využita metoda srovnávací.

Pomocí provedené analýzy a zhodnocení hospodaření obce za sledovaná léta mohu dospět k závěru, že nejúspěšnějším rokem z hlediska dosažených nejvyšších příjmů byl rok 2008, kdy celkové příjmy činily 49 099,58 tis. Kč. Při podrobnějším prozkoumání uvedeného roku jsem zjistila, že za výši těchto příjmů stála navracená půjčka od Mikroregionu Bystřice-Nýdek-Vendryně, kterou obec Vendryně na tento projekt v tomtéž roce poskytla. Při opomenutí této finanční výpomoci, byl nejúspěšnějším rokem, z hlediska příjmů, rok 2007, kdy celkové příjmy představovaly hodnotu 47 798,00 tis. Kč. V roce 2008 byly zaznamenány nejvyšší výdaje, které byly způsobeny poskytnutou půjčkou již zmíněnému Mikroregionu a rekonstrukcí Základní školy české, a to 50 709,03 tis. Kč. Nejnižší výdaje byly zaznamenány v roce 2009, a sice 33 946,85 tis. Kč.

Příjmy měly po dobu let 2005 až 2008 tendenci růst. Výdaje oproti příjmům během sledovaného období kolísaly. Rok 2008 byl jediný rok ve sledovaném období, ve kterém došlo k překročení příjmů výdaji.

Ve sledovaném období 2005 až 2009 bylo auditorem provedeno přezkoumání hospodaření obce za jednotlivá období. Zprávy z nich vyplývající byly podle dostupných informací z Obecního úřadu v uvedených letech bez výhrad.

Cíl bakalářské práce byl naplněn. Podle zjištěných skutečností předpokládám, že obec Vendryně hospodaří správně a toto tvrzení o správném hospodaření obce zakládám na včas schválených rozpočtech na nová rozpočtová období, které jsou sestavovány jako vyrovnané, na výdajích, kromě jednoho roku, nepřesahující příjmy, na úspěšném získávání dotací na nákladné rekonstrukce a na tom, že zprávy od auditorů o přezkumu hospodaření obce jsou bez výhrad.

Při zpracování uvedeného tématu se nám naskytla otázka, zda-li obec Vendryně, ale i ostatní obce mohou ovlivnit své hospodaření v oblasti příjmů a výdajů.

U daňových příjmů lze částečně ovlivnit poplatky a příjmy z daní svěřených. U daně svěřené plyne celý výnos do rozpočtu obce, např. daň z nemovitostí, u které obce mohou ovlivnit výši koeficientu u obytné plochy a stavebních pozemků, ale tento výnos je poměrně malý. Výnos z této daně je přímo úměrně závislý na velikosti obce. U daní sdílených nelze výnos z daňových příjmů ovlivnit, jelikož tento výnos je přerozdělován celostátně, a to na základě velikostní skupiny, do které obec patří podle druhu daně a podle skutečného počtu obyvatel. Poplatky v plné výši plynou do rozpočtu obce. U místních poplatků se může obec rozhodnout, v jaké výši bude zvolené poplatky vybírat a tím přímo ovlivní z nich vyplývající příjem, např. poplatek ze psů.

U nedaňových příjmů obec může ovlivnit jen část těchto příjmů. Mezi ty, které mohou ovlivnit, zahrnujeme platby za vodné, stočné, z užívání obecních bytů, sankce za poškozování vodního hospodářství a životního prostředí, apod.

Ve třídě kapitálových příjmů se mohou zvýšit příjmy pomocí prodeje pozemků, ostatního hmotného majetku nebo prodeje inženýrských sítí (např. prodej plynovodu). Jestliže se obec dostane do nepříznivé finanční situace, může využít tuto třídu k zajištění potřebných peněžních prostředků. Obce se spíše snaží držet svůj majetek, jelikož v současné době cena nemovitostí roste a v budoucnu by mohly být příjmy z tohoto prodeje podstatně vyšší.

Obec může příliv peněžních prostředků z oblastí dotací zvýšit za předpokladu správného a kvalitně zpracovaného projektu a poskytnutých nezbytných dokumentů s ním souvisejících. Obec by se měla snažit získávat na finančně nákladné investice a nejen ty, dotace ze státního rozpočtu, státních fondů a kraje.

V oblasti běžných výdajů může obec ovlivnit své výdaje snížením odměn za výkon funkce člena zastupitelstva, osobních příplatků zaměstnanců, apod., ale toto snížení je nepopulární a ne příliš efektivní. Snížení výdajů v těchto oblastech nepřinese výraznou úsporu a zaškolení zaměstnanci obecních úřadů by mohli odejít za lépe placenou pozicí. Mohly by se snížit výdaje v oblastech dopravy, životního prostředí, apod., ale snížení těchto běžných výdajů by mohlo být na úkor obyvatel obce. Silnice se po zimním období musí opravit a kdyby se tyto opravy neprovedly kvalitně, mohlo by to vést ke zvýšení budoucích výdajů na nové opravy.

Jestliže obec nemá dostatek finančních prostředků, mohla by v oblasti kapitálových výdajů přesunout vybrané investice na následující roky, kde se jí může podařit získat dotace na plánované projekty. Ke snížení kapitálových výdajů může, dle mého názoru, dojít i výběrem vhodné firmy na základě výběrového řízení. Při výběru firmy by se mělo přihlížet nejen na finanční stránku, ale také na rychlost provedení požadované práce a hlavně na kvalitu provedení práce, na kterou by měl dohlížet stavební dozor.

Obce by mohly snížit výdajovou a zvýšit příjmovou stránku rozpočtu na základě výše uvedených opatření. Proto, aby obce správně hospodařily, je také podstatné, aby dodržovaly rozpočtová pravidla a příslušné zákony.

Seznam použité literatury

A) Knižní literatura

- [1] HAMERNÍKOVÁ, B., MAAYTOVÁ, A. a kol. *Veřejné finance*. Praha: ASPI, a. s., 2007, 364 s. ISBN 978-80-7357-301-0.
- [2] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. aktualizované a rozšířené vyd. Praha: ASPI, a. s., 2008, 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [3] PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vyd. Praha: Management Press, 2004, 375 s. ISBN 80-7261-086-4.
- [4] PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. 2. vyd. Praha: GRADA Publishing, a. s., 2009, 304 s. ISBN 978-80-247-2789-9.
- [5] KOLEKTIV AUTORŮ, *Vendryně – Wędrynia 1305-2005*. Český Těšín: Tiskárna Finidr, s.r.o., 2004, 174 s. ISBN 80-239-3845-6.

B) Legislativa

- [6] Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, ve znění pozdějších předpisů.
- [7] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- [8] Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů.

C) Elektronické zdroje:

- [9] Obec Vendryně (Leden 2011). Dostupný z world wide web: <http://vendryne.cz/>

D) Jiné zdroje

- [10] Výkaz Fin 2 – 12 M pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí (2005 – 2009).

- [11] Rozpočet obce Vendryně (2005 – 2009).
- [12] Závěrečný účet obce Vendryně (2005 – 2009).

Seznam zkratk a symbolů

DPFO	– daň z příjmů fyzických osob
SVČ	– samostatná výdělečná činnost
DPPO	– daň z příjmů právnických osob
DPH	– daň z přidané hodnoty
SRP	– společný regionální operační program
SFDI	– státní fond dopravní infrastruktury
SP	– sdělovací prostředky
SZ	– sociální zabezpečení
PZ	– politika zaměstnanosti

PROHLÁŠEN O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 9. května 2011

.....
Lucie Balášová

Vendryně 1042, 739 94 Vendryně

Seznam příloh

Příloha č. 1 – Znak obce Vendryně

Příloha č. 2 – Položkové členění příjmů za rok 2005

Příloha č. 3 – Oddíly výdajů za rok 2005

Příloha č. 4 – Položkové členění příjmů za rok 2006

Příloha č. 5 – Oddíly výdajů za rok 2006

Příloha č. 6 – Položkové členění příjmů za rok 2007

Příloha č. 7 – Oddíly výdajů za rok 2007

Příloha č. 8 – Položkové členění příjmů za rok 2008

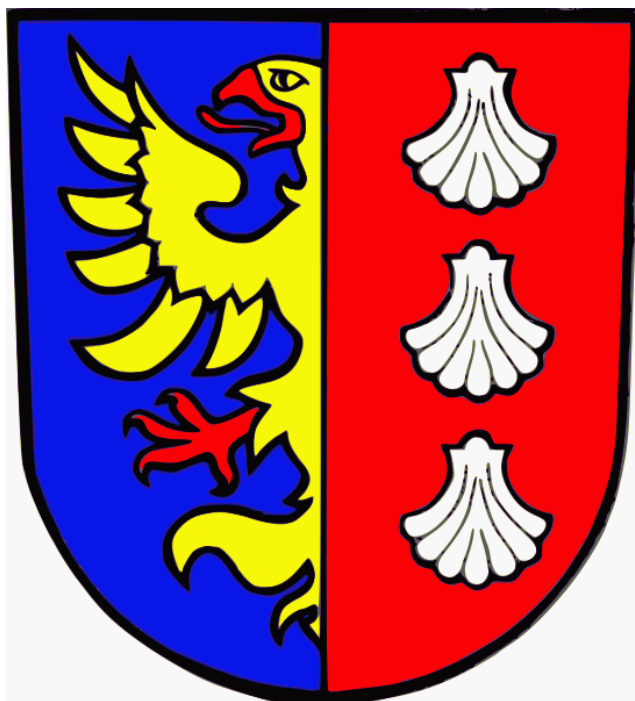
Příloha č. 9 – Oddíly výdajů za rok 2008

Příloha č. 10 – Položkové členění příjmů za rok 2009

Příloha č. 11 – Oddíly výdajů za rok 2009

Jednotlivé přílohy

Příloha č. 1 – Znak obce Vendryně



Zdroj: Obec Vendryně

Příloha č. 2 - Položkové členění příjmů za rok 2005

Položka	2005
DPFO ze závislé činnosti	5 465,70
DPFO ze SVČ	3 612,19
DPFO z kapitálových výnosů	290,89
DPPO	6 326,64
DPPO za obce	98,79
DPH	9 944,07
Místní poplatky	1 424,74
Správní poplatky	47,42
Daň z nemovitosti	714,59
Daňové příjmy celkem	27 925,03
Průmysl, obchodní služby	32,31
Doprava	19,75
Vodní hospodářství	0,00
Vzdělávání	163,72
Kultura, církev a sdělovací prostředky	276,44
Tělovýchova	0,00
Bydlení, územní rozvoj	333,82
Ochrana životního prostředí	249,20
Sociální věci	468,84
Státní moc a státní správa	6,00
Finanční operace	183,14
Ostatní činnost	650,23
Nedaňové příjmy celkem	2 383,45
Příjmy z prodeje pozemků	328,58
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	0,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	0,00
Kapitálové příjmy celkem	328,58
Neinvestiční dotace celkem	1 165,15
Investiční dotace celkem	6 612,00
Tvorba fondů	0,00
Převod mezi bankovními účty	1 250,00
Konsolidace	1 250,00
Dotace po konsolidaci	7 777,15

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 3 - Oddíly výdajů za rok 2005

Oddíl	2005
Doprava	2 875,06
Vodní hospodářství	14,75
Vzdělávání	3 939,82
Kultura, církve a sdělovací prostředky	1 444,14
Tělovýchova a zájmové činnosti	248,62
Bydlení, územní rozvoj	935,11
Ochrana životního prostředí	2 693,24
Dávky a podpora sociálního zabezpečení	18,00
Sociální služby v SZ a PZ	796,84
Státní moc a státní správa	4 367,84
Finanční operace	1 297,12
Ostatní činnost	1 710,59
Konsolidace	1 250,00
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	19 091,13
Doprava	1 476,23
Vodní hospodářství	1 945,38
Vzdělávání	9 884,36
Kultura, církve a sdělovací prostředky	20,00
Tělovýchova a zájmové činnosti	0,00
Bydlení, územní rozvoj	1 528,03
Ochrana životního prostředí	3 096,55
Sociální služby v SZ a PZ	14,86
Státní moc a státní správa	0,00
Ostatní činnost	797,74
Celkové kapitálové výdaje	18 763,15

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 4 – Položkové členění příjmů za rok 2006

Položka	2006
DPFO ze závislé činnosti	5 263,09
DPFO ze SVČ	2 394,11
DPFO z kapitálových výnosů	368,62
DPPO	6 555,69
DPPO za obce	119,34
DPH	9 575,13
Místní poplatky	1 982,88
Správní poplatky	20,73
Daň z nemovitosti	781,34
Daňové příjmy celkem	27 060,93
Průmysl, obchodní služby	48,46
Doprava	326,86
Vodní hospodářství	24,15
Vzdělávání	218,56
Kultura, církvě a sdělovací prostředky	103,81
Tělovýchova	0,00
Bydlení, územní rozvoj	273,32
Ochrana životního prostředí	402,73
Sociální věci	575,83
Státní moc a státní správa	71,30
Finanční operace	229,77
Ostatní činnost	658,06
Nedaňové příjmy celkem	2 932,85
Příjmy z prodeje pozemků	53,37
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	27,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	5 000,00
Kapitálové příjmy celkem	5 080,37
Neinvestiční dotace celkem	1 289,48
Investiční dotace celkem	8 250,31
Tvorba fondů	513,62
Převod mezi bankovními účty	1 706,00
Konsolidace	2 219,62
Dotace po konsolidaci	9 539,79

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 5 - Oddíly výdajů za rok 2006

Oddíl	2006
Doprava	4 958,73
Vodní hospodářství	86,71
Vzdělávání	6 855,11
Kultura, církvé a sdělovací prostředky	1 057,59
Tělovýchova a zájmové činnosti	962,11
Bydlení, územní rozvoj	1 363,23
Ochrana životního prostředí	2 636,80
Dávky a podpora sociálního zabezpečení	13,00
Sociální služby v SZ a PZ	927,37
Státní moc a státní správa	4 893,57
Finanční operace	2 258,75
Ostatní činnost	1 886,06
Konsolidace	2 219,62
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	25 679,41
Doprava	2 598,65
Vodní hospodářství	3 560,10
Vzdělávání	4 931,98
Kultura, církvé a sdělovací prostředky	28,14
Tělovýchova a zájmové činnosti	15,67
Bydlení, územní rozvoj	1 400,50
Ochrana životního prostředí	62,42
Sociální služby v SZ a PZ	0,00
Státní moc a státní správa	0,12
Ostatní činnost	92,80
Celkové kapitálové výdaje	12 690,38

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 6 – Položkové členění příjmů za rok 2007

Položka	2007
DPFO ze závislé činnosti	6 115,09
DPFO ze SVČ	2 203,62
DPFO z kapitálových výnosů	386,76
DPPO	7 389,92
DPPO za obce	1 331,76
DPH	10 838,75
Místní poplatky	1 944,28
Správní poplatky	34,99
Daň z nemovitosti	417,98
Daňové příjmy celkem	30 663,15
Průmysl, obchodní služby	64,62
Doprava	0,00
Vodní hospodářství	0,00
Vzdělávání	30,27
Kultura, církev a sdělovací prostředky	95,68
Tělovýchova	1,10
Bydlení, územní rozvoj	443,22
Ochrana životního prostředí	389,04
Sociální věci	609,69
Státní moc a státní správa	4,50
Finanční operace	468,31
Ostatní činnost	749,94
Nedaňové příjmy celkem	2 856,37
Příjmy z prodeje pozemků	1 665,53
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	40,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	6 200,00
Kapitálové příjmy celkem	7 905,53
Neinvestiční dotace celkem	1 372,88
Investiční dotace celkem	5 000,07
Tvorba fondů	68,25
Převod mezi bankovními účty	1 249,83
Konsolidace	1 318,08
Dotace po konsolidaci	6 372,95

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 7 – Oddíly výdajů za rok 2007

Oddíl	2007
Doprava	3 246,47
Vodní hospodářství	171,06
Vzdělávání	3 893,11
Kultura, církve a sdělovací prostředky	951,55
Tělovýchova a zájmové činnosti	388,10
Bydlení, územní rozvoj	618,00
Ochrana životního prostředí	2 867,47
Dávky a podpora sociálního zabezpečení	0,00
Sociální služby v SZ a PZ	1 049,78
Státní moc a státní správa	4 972,70
Finanční operace	1 354,72
Ostatní činnost	3 137,30
Konsolidace	1 318,08
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	21 332,18
Doprava	5 273,86
Vodní hospodářství	5 066,80
Vzdělávání	517,67
Kultura, církve a sdělovací prostředky	62,56
Tělovýchova a zájmové činnosti	262,88
Bydlení, územní rozvoj	386,20
Ochrana životního prostředí	342,25
Sociální služby v SZ a PZ	347,07
Státní moc a státní správa	55,59
Ostatní činnost	720,94
Celkové kapitálové výdaje	13 035,82

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 8 – Položkové členění příjmů za rok 2008

Položka	2008
DPFO ze závislé činnosti	5 954,48
DPFO ze SVČ	2 039,83
DPFO z kapitálových výnosů	511,67
DPPO	8 845,07
DPPO za obce	2 055,12
DPH	12 841,91
Místní poplatky	1 767,58
Správní poplatky	29,36
Daň z nemovitosti	767,37
Daňové příjmy celkem	34 812,39
Průmysl, obchodní služby	80,78
Doprava	0,00
Vodní hospodářství	0,00
Vzdělávání	16,82
Kultura, církev a sdělovací prostředky	122,62
Tělovýchova	1,00
Bydlení, územní rozvoj	338,78
Ochrana životního prostředí	365,54
Sociální věci	648,40
Státní moc a státní správa	20,76
Finanční operace	537,99
Ostatní činnost	10 301,33
Nedaňové příjmy celkem	12 434,02
Příjmy z prodeje pozemků	3,20
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	0,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	0,00
Kapitálové příjmy celkem	3,20
Neinvestiční dotace celkem	863,09
Investiční dotace celkem	986,88
Tvorba fondů	142,21
Převod mezi bankovními účty	1 050,00
Konsolidace	1 192,21
Dotace po konsolidaci	1 849,97

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 9 – Oddíly výdajů za rok 2008

Oddíl	2008
Doprava	2 592,52
Vodní hospodářství	76,56
Vzdělávání	3 922,36
Kultura, církvé a sdělovací prostředky	1 026,86
Tělovýchova a zájmové činnosti	361,34
Bydlení, územní rozvoj	683,52
Ochrana životního prostředí	2 926,15
Dávky a podpora sociálního zabezpečení	0,00
Sociální služby v SZ a PZ	1 149,77
Státní moc a státní správa	5 834,88
Finanční operace	1 226,40
Ostatní činnost	3 830,27
Konsolidace	1 192,21
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	22 438,42
Doprava	2 421,68
Vodní hospodářství	592,94
Vzdělávání	12 971,26
Kultura, církvé a sdělovací prostředky	50,00
Tělovýchova a zájmové činnosti	0,00
Bydlení, územní rozvoj	947,30
Ochrana životního prostředí	66,64
Sociální služby v SZ a PZ	0,00
Státní moc a státní správa	0,00
Ostatní činnost	11 220,79
Celkové kapitálové výdaje	28 270,61

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 10 – Položkové členění příjmů za rok 2009

Položka	2009
DPFO ze závislé činnosti	5 671,52
DPFO ze SVČ	969,93
DPFO z kapitálových výnosů	506,14
DPPO	6 326,67
DPPO za obce	133,14
DPH	12 694,05
Místní poplatky	1 897,67
Správní poplatky	38,90
Daň z nemovitosti	832,50
Daňové příjmy celkem	29 070,52
Průmysl, obchodní služby	34,30
Doprava	0,00
Vodní hospodářství	34,89
Vzdělávání	206,67
Kultura, církev a sdělovací prostředky	84,99
Tělovýchova	16,15
Bydlení, územní rozvoj	350,17
Ochrana životního prostředí	388,35
Sociální věci	697,38
Státní moc a státní správa	232,84
Finanční operace	422,48
Ostatní činnost	921,28
Nedaňové příjmy celkem	3 389,50
Příjmy z prodeje pozemků	98,58
Příjmy z prodeje z ostatního hmotného majetku	0,00
Inženýrské sítě - prodej plynovodu	0,00
Kapitálové příjmy celkem	98,58
Neinvestiční dotace celkem	905,57
Investiční dotace celkem	7 950,59
Tvorba fondů	179,08
Převod mezi bankovními účty	1 213,15
Konsolidace	1 392,23
Dotace po konsolidaci	8 856,16

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování

Příloha č. 11 – Oddíly výdajů za rok 2009

Oddíl	2009
Doprava	2 734,48
Vodní hospodářství	497,62
Vzdělávání	4 886,78
Kultura, církve a sdělovací prostředky	1 155,87
Tělovýchova a zájmové činnosti	418,06
Bydlení, územní rozvoj	1 358,73
Ochrana životního prostředí	3 357,24
Dávky a podpora sociálního zabezpečení	0,00
Sociální služby v SZ a PZ	1 106,31
Státní moc a státní správa	6 134,65
Finanční operace	1 313,05
Ostatní činnost	1 866,00
Konsolidace	1 392,23
Celkové běžné výdaje po konsolidaci	23 436,56
Doprava	349,35
Vodní hospodářství	8 368,60
Vzdělávání	289,95
Kultura, církve a sdělovací prostředky	0,00
Tělovýchova a zájmové činnosti	0,00
Bydlení, územní rozvoj	104,09
Ochrana životního prostředí	1 339,00
Sociální služby v SZ a PZ	0,00
Státní moc a státní správa	1,19
Ostatní činnost	58,11
Celkové kapitálové výdaje	10 510,29

Zdroj: Obec Vendryně, vlastní zpracování